



**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
«УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ»**

**ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2025 ГОД**

Кострома

2026

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |    |
|---|----|
| Введение.....   | 3  |
| Общая характеристика обращений<br>и результатов их рассмотрения .....   | 4  |
| Обеспечение прав граждан в условиях<br>специальной военной операции.....  | 11 |
| Защита социальных и экономических прав.....   | 19 |
| Право на охрану здоровья и медицинскую помощь .....   | 28 |
| Права граждан в жилищной сфере.....   | 33 |
| Избирательные права граждан.....  | 37 |
| Правовое просвещение и оказание юридической помощи.....   | 44 |
| Защита прав человека при исполнении<br>судебных решений по гражданским делам.....   | 53 |
| Соблюдение прав человека в уголовном и административном<br>процессах, в местах временного содержания.....                 | 57 |
| Соблюдение прав человека в уголовно-исполнительной системе.....   | 60 |
| Взаимодействие с государственными органами и институтами<br>гражданского общества, межрегиональное<br>сотрудничество..... | 69 |
| Заключительное слово.....   | 74 |

Уважаемые коллеги и единомышленники,  
жители Костромской области!



Прошедший год 80-летия Великой Победы в священной войне советского народа с фашистскими захватчиками стал годом сплочения нации и символом героического сопротивления. Президент Российской Федерации В.В. Путин провозгласил его Годом защитника Отечества, акцентируя внимание на важности сохранения исторической памяти, почтения к подвигам предков и признания заслуг современных героев, стоящих на страже суверенитета и безопасности страны.

Это важное событие подчеркнуло необходимость отстаивать историческую правду, ценить права и свободы граждан России, независимо от национальности, расовой принадлежности, вероисповедания или политических убеждений.

Специальная военная операция продолжается, и Россия твердо намерена защищать свои интересы, своих граждан, а также моральные устои и культурное наследие страны. Важнейшей задачей всех государственных структур и органов власти является оказание всесторонней поддержки участникам СВО и их семьям. Большая часть поступающих к нам обращений связана именно с этой темой, и мы прилагаем все усилия, чтобы разобраться в каждой ситуации, помочь нашим героям и их близким.

Основной принцип нашей работы – это оказание помощи каждому человеку, независимо от способа обращения: будь то письменное заявление, устная жалоба или обращение через сайт Уполномоченного. Каждый житель нашего региона имеет право на получение квалифицированной поддержки в сложной жизненной ситуации. Ведь именно доверие граждан является фундаментом успешной деятельности Уполномоченного и залогом эффективной правовой помощи.

Ежедневно сталкиваясь с уникальными ситуациями, требующими особого подхода, глубокого понимания юридических норм действующего законодательства, всестороннего опыта правозащитной деятельности и искренней человечности, мы получали всемерное содействие и методическую поддержку Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и ее соратников.

В течение 2025 года продолжали развивать партнерские отношения с исполнительными и надзорными органами, институтами гражданского общества. Наше тесное взаимодействие повышает эффективность реагирования на запросы граждан.

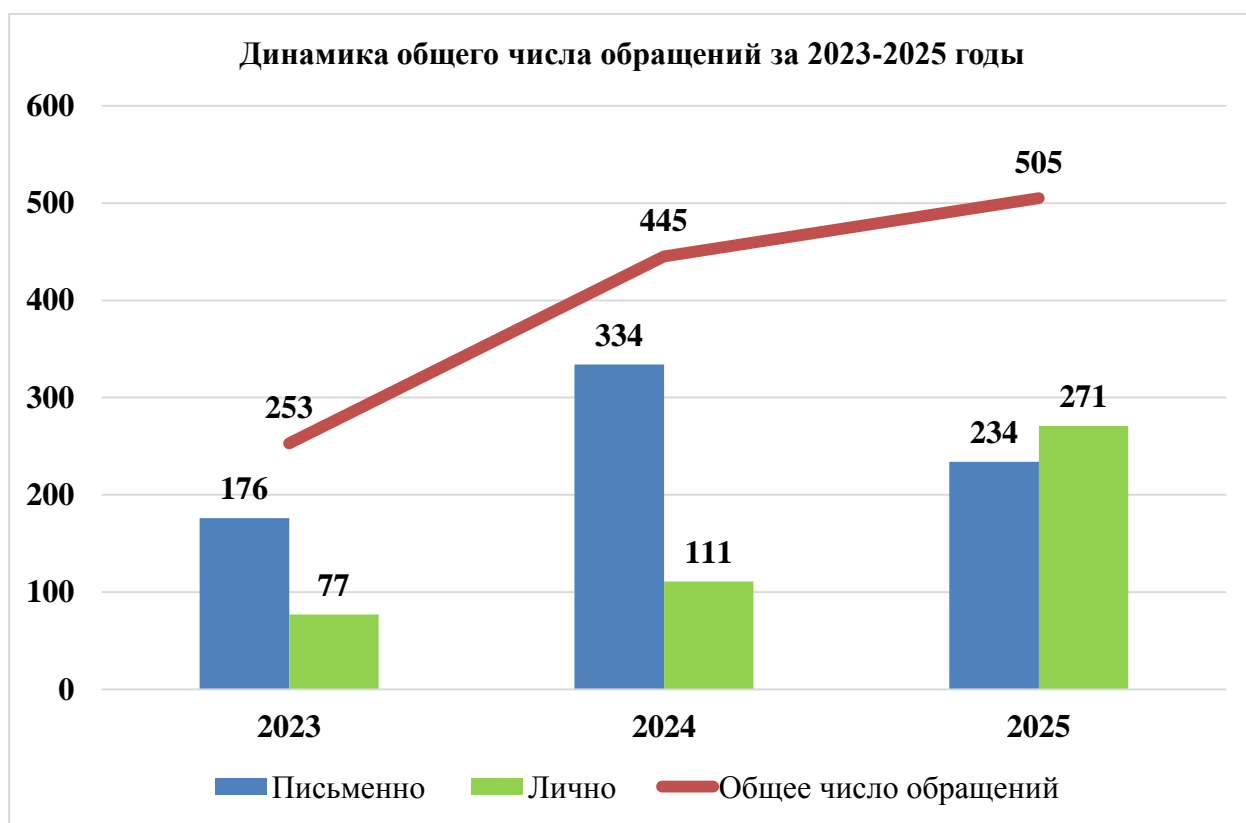
В представленном Докладе о состоянии соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан на территории Костромской области в 2025 году отражены результаты нашей работы, а также представлена информация об имеющихся проблемах, возможных путях их устранения.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ И РЕЗУЛЬТАТОВ ИХ РАССМОТРЕНИЯ

В 2025 году к Уполномоченному по правам человека в Костромской области (далее – Уполномоченный) обратились 975 граждан (в 2024 – 906).

Поступило 505 обращений от граждан и в их интересах. Это на 11 % больше, чем в 2024 году. Среди каналов связи с Уполномоченным заявители чаще предпочитали личные приемы, в ходе которых поступило 271 (+144%) обращение (к рассмотрению из них принято 194). Почтовыми отправлениями, по электронной почте, через интернет-приемную получено 234 (-30%) письменных обращения.

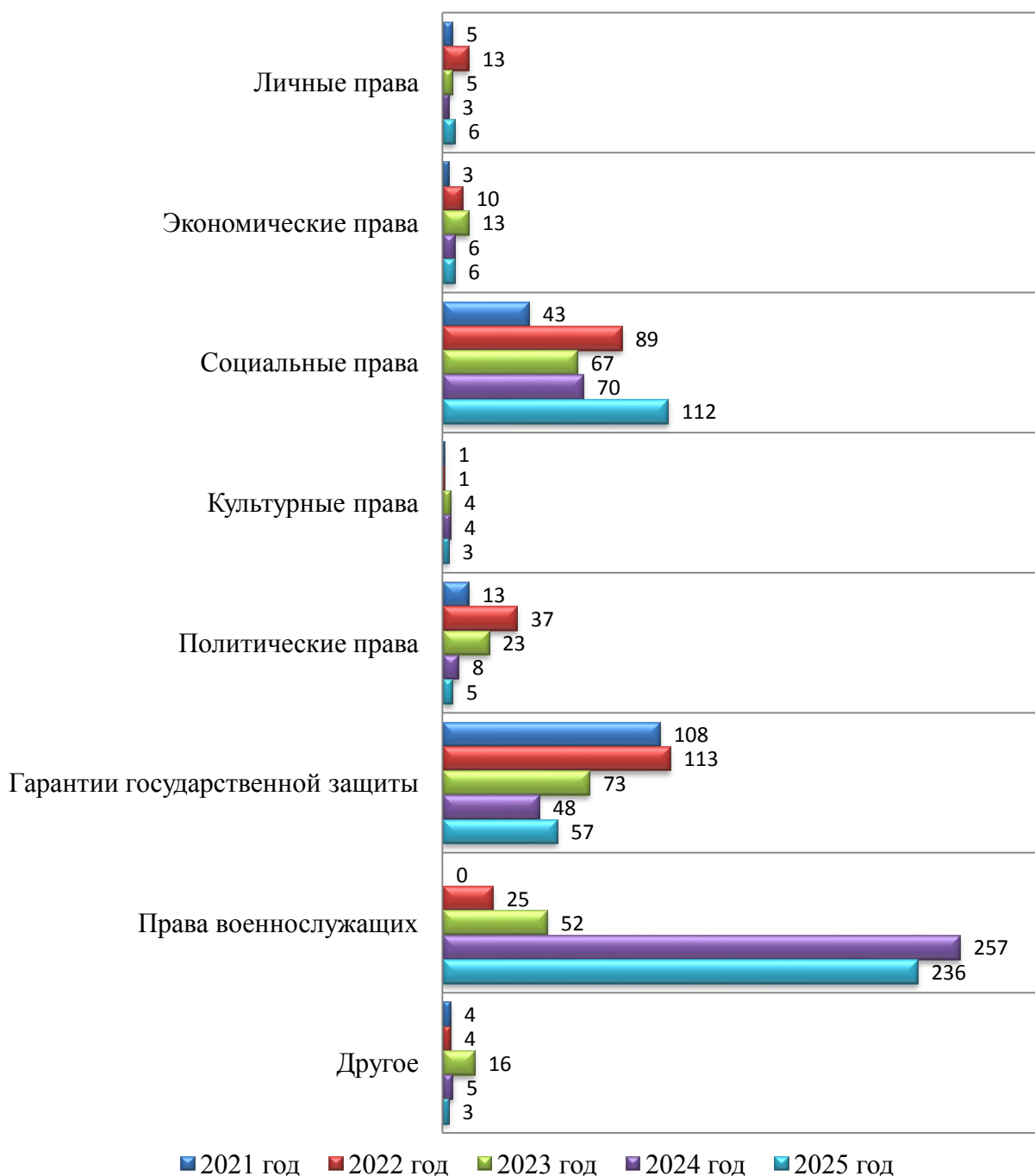
По устным обращениям за правовой консультацией по телефону (в том числе на «горячие» телефонные линии) сотрудниками аппарата Уполномоченного предоставлена помощь 470 гражданам.



Как и в 2024, году рост определили **обращения от участников СВО, членов их семей** либо в их интересах. Они составили в 2025 году более половины (63%) от общего числа. Три четверти из них – это так называемые «гуманитарные обращения», содержащие просьбы о содействии в розыске военнослужащих, установлении статуса военнопленного, освобождении из плена (их количество на 4,7% уменьшилось). В каждом пятом – тема социальной поддержки членов семей участников СВО и ветеранов боевых действий, что обусловило увеличение (в 1,6 раза) всего числа обращений в сфере **социальных** прав.

Четверть от общего количества поступивших составили обращения по **социальным, экономическим, культурным и личным (гражданским) правам и свободам**. Из числа рассмотренных жалоб 2 были коллективными и касались двух тем: права на труд и права получения коммунальных услуг.

**Динамика обращений  
по группам конституционных прав в 2021 – 2025 годах**



В группе обращений, касающихся **гарантий государственной защиты** (доступ к правосудию, обеспечение безопасности и правопорядка, соблюдение прав в местах принудительного содержания), после краткого сокращения в 2023-2024 годах (что связано со снижением количества лиц,

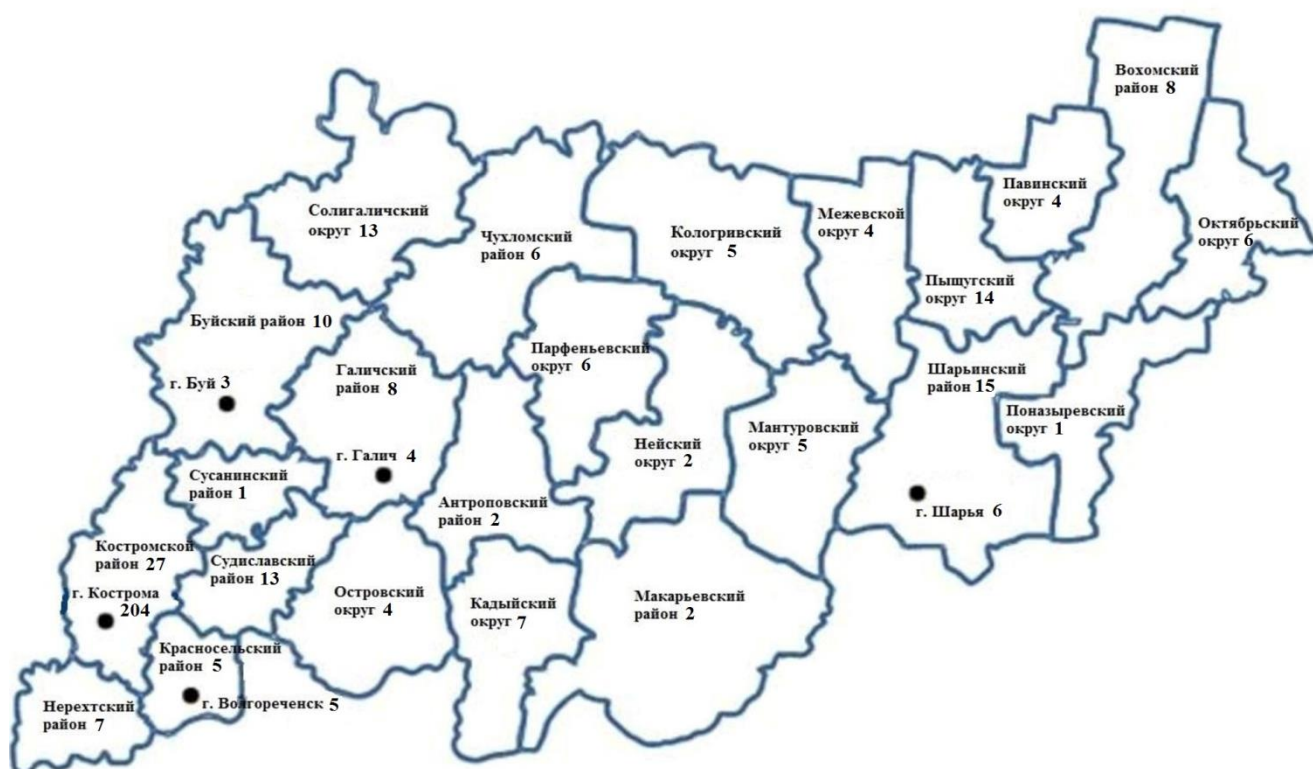
отбывающих наказание в исправительных учреждениях ФСИН России на территории региона) их удельный вес сохранился на уровне 13%.

### Тематика обращений в 2025 году



Карта территориальной интенсивности обращений к Уполномоченному в 2025 году выглядит следующим образом:

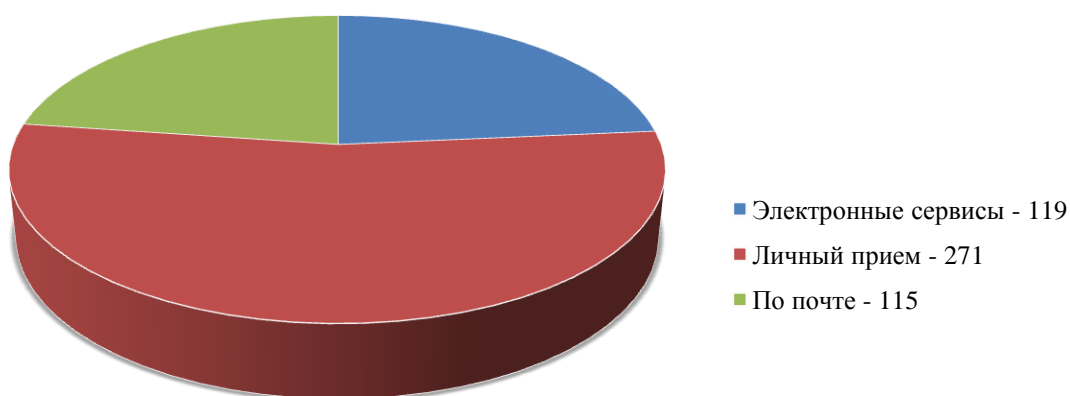
### Карта Костромской области



Наибольшее количество обращений традиционно поступило из областного центра (204) и Костромского (27) и Шарьинского (15) районов, наименьшее из Антроповского (2), Сусанинского (1) и Поназыревского (1) районов. От жителей иных субъектов Российской Федерации (18): г. Москвы и Московской области (3), Ярославля и Ярославской области (3), Иркутской (1), Мурманской (1) и других областей. От иностранных граждан – 2 обращения. Из учреждений исполнения наказания получено 25 заявлений и жалоб.

В 2025 году у граждан появилась возможность подачи обращений в форме электронного документа, а именно с использованием официального сайта государственного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Сервисом подачи обращений через сайт Уполномоченного воспользовалось 103 человека, что составило более 20% от общего числа обращений в 2025 году (до начала работы сервиса (30 марта 2025 года) по электронной почте поступило 16 обращений).

#### Каналы поступления обращений в 2025 году



Отмечается востребованность у граждан личных приемов: увеличение в два с половиной раза (с 111 до 271). Уполномоченный и юристы его аппарата ведут личный прием ежедневно, в том числе без предварительной записи, предоставляя гражданам консультации по порядку разрешения волнующих их вопросов.



Уполномоченным и сотрудниками аппарата проведены тематические приемы в рамках Всероссийской недели правовой помощи, посвященной защите интересов семьи, Всероссийского дня правовой помощи детям, а также Дня пожилого человека.



Для оказания комплексной помощи участникам СВО и их родным, проживающим в городских округах и муниципальных районах, в течение года при координации департамента по труду и социальной защите осуществлялись выезды мобильной группы в составе Уполномоченного, детского омбудсмена, руководителя ОГБУЗ «Костромской областной госпиталь для ветеранов войн» и психологов. В 17 муниципальных образованиях совместно проведены личные приемы, на которых приняты обращения (в том числе Уполномоченным более 50 заявлений и жалоб по ситуациям, требующим его внимания и участия), даны консультации по вопросам социальной и медицинской помощи, реализации федеральных и областных льгот.





Продолжена практика совместных приемов с руководителями надзорных органов. 21 ноября 2025 года прокурор области Екатерина Романовна Банникова и Уполномоченный провели личный прием жителей г. Костромы. Обратившиеся граждане просили о помощи в реализации права на меры поддержки членам семьи погибшего участника СВО, в защите прав при вступлении в наследство ребенка-сироты, при увольнении с работы многодетной матери, в связи с бездействием органов власти и правоохранительных органов и по иным вопросам.



В рамках Плана совместной работы на 2025 год Уполномоченным и управляющим Отделением СФР по Костромской области Евгением Владимировичем Юсиным проведены выездные приемы в Галичском районе и городе Волгореченске. Тематика обращений касалась перерасчета пенсии, социальных выплат, обеспечения техническими средствами реабилитации, пересвидетельствования инвалидности.



Ежеквартально проводились приемы во Всероссийские единые дни оказания юридической помощи, инициированные Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации при поддержке Ассоциации юристов России.

По результатам рассмотрения обращений во взаимодействии с государственными органами и организациями в 2025 году **положительное разрешение** получили 287 обращений граждан (оказано содействие в восстановлении прав – 26 и их реализации - 261). Больше всего положительно разрешенных обращений по социальным вопросам.

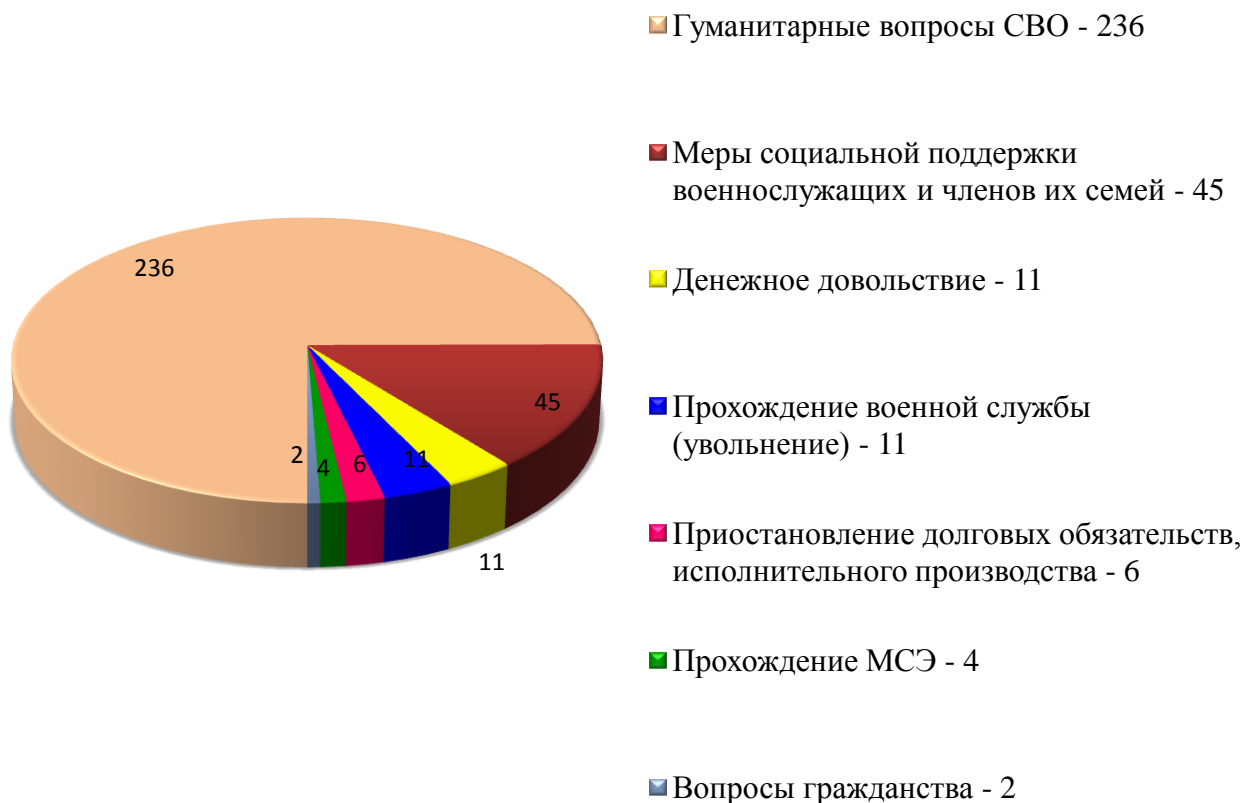
Конкретные примеры восстановления прав граждан, а также оказания помощи в трудной жизненной ситуации, приведены в соответствующих тематических разделах доклада.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

В 2025 году от участников СВО, членов их семей либо в их интересах к Уполномоченному поступило 315 обращений (в 2024 году – 269).

В целом тематика поступающих обращений (жалоб, заявлений) не претерпела существенных изменений. Членам семей военнослужащих – участников СВО необходимы поддержка и помощь в установлении местонахождения бойцов, возвращении из плена, предоставлении мер социальной поддержки (ускорение процесса назначения выплат, решение жилищно-бытовых вопросов).

### Основная тематика обращений по вопросам прав участников СВО и членов их семей в 2025 году:



Участники СВО (либо в их интересах) обращались за содействием в приостановлении исполнительных производств, предоставлении кредитных каникул, проверке полноты и своевременной выплаты денежного довольствия (единовременной социальной выплаты, компенсации за ранения), пересмотре заключения медико-социальной экспертизы, увольнении с военной службы по состоянию здоровья и семейными обстоятельствами.

Военнослужащих, вернувшихся из плена на Родину в результате обменов, и членов их семей интересует дальнейшее прохождение службы, предоставление отпусков, медицинской, психологической и реабилитационной помощи, направление на военно-врачебную комиссию для установления категории годности к военной службе, восстановление утраченных документов.

Появились новые темы обращений, связанные с вопросами гражданства, предоставлением сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, мошенничеством т.н. «военных юристов».

Как видно из приведенной выше статистики, самое большое количество обращений от родственников военнослужащих поступило к Уполномоченному по гуманитарным вопросам СВО. В каждом случае, связанном с розыском пропавших без вести, незамедлительно готовился комплект документов и направлялся Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Родственникам давались рекомендации по дальнейшим их действиям, оказывалась необходимая помощь в обращении в Центральное бюро по розыску Международного Комитета Красного Креста (МККК).

Принимая такие обращения от родных и близких военнослужащих, выясняем семейную ситуацию, при нуждаемости в социальной или медицинской помощи направляем письма в адрес профильных исполнительных органов Костромской области, органы местного самоуправления.

По этому направлению сотрудничаем также с региональным филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества», его координаторы оказывают содействие гражданам в составлении розыскных карт, заборе генетического материала (ДНК), осуществляют социальное сопровождение семей пропавших без вести. В результате этого взаимодействия решены многие сложные вопросы, семьи участников СВО получили необходимую помощь и поддержку.

Продолжали поступать обращения о содействии в **возвращении на Родину военнопленных**. В этих ситуациях стремились поддержать родных и близких, переполненных волнением и тревогой, помочь в решении возникающих вопросов. Сведения о наших военнослужащих, попавших в плен, направлялись федеральному Уполномоченному, которым принимались меры для их посещения представителями МККК и сотрудниками офиса украинского омбудсмана. На основе взаимности посещались украинские лица, задержанные за противодействие специальной военной операции; во время таких посещений (в том числе с нашим участием) передавались посылки и предоставлялась возможность написать письма своим родным.

Благодаря слаженной работе Минобороны России, специальных служб, федерального омбудсмана, при содействии МККК, в 2025 году удалось вернуть на Родину **34 военнослужащих – жителей Костромской области**.



Уполномоченному по правам человека  
в Костромской области  
**В.Г.КИРПИЧНИКУ**

Уважаемый Владимир Григорьевич!

В связи с Вашими обращениями в отношении российских военнослужащих Сергея Николаевича, Евгения Михайловича, Сергея Александровича, Дениса Александровича и Владимира Владимировича сообщая, что они возвращены из украинского плена на Родину в рамках российско-украинского обмена 23 - 25 мая 2025 года.

Выражаю Вам искреннюю признательность за Вашу заботу о судьбе каждого гражданина Российской Федерации, попавшего в сложную жизненную ситуацию.

  
Т.Н.Москалькова



Уполномоченному по правам человека  
в Костромской области  
**В.Г.КИРПИЧНИКУ**

Уважаемый Владимир Григорьевич!

В связи с Вашими обращениями в отношении российских военнослужащих **Анатолия Юрьевича, Романа Вячеславовича и Романа Владимировича, Олега Николаевича, Анатолия Александровича и Ильи Александровича** сообщая, что в результате достигнутых российской переговорной группой стамбульского формата договоренностей они возвращены из украинского плена на Родину 23 июля 2025 года в рамках российско-украинского обмена.

Выражаю Вам искреннюю благодарность за большую работу, которую Вы проводите по оказанию помощи и поддержке участникам СВО и членам их семей.

  
Т.Н.Москалькова

В большинстве обращений **по социальным вопросам** содержались просьбы о содействии в назначении различных выплат.

Жалобы по вопросам денежного довольствия военнослужащим рассматривались во взаимодействии с органами военной прокуратуры соответствующих гарнизонов. Так, в ходе проверки обращения, поступившего из г. Нерехты от супруги военнослужащего П., невыплата ему денежного довольствия за октябрь-ноябрь 2024 года подтвердилась, в связи с чем командир войсковой части прокуратурой было внесено представление.

За содействием в получении страховых выплат и единовременной выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2024 года № 968, в связи с ранением к Уполномоченному обратился ветеран СВО П. (г. Кострома). Заявление было направлено в филиал Фонда «Защитники Отечества» по Костромской области и Военно-социальный центр Минобороны России. Поданный пакет документов прошел проверку в Главном военно-медицинском управлении, и по ее итогам было принято решение о назначении ветерану СВО установленных выплат.

В ряде обращений члены семей военнослужащих просили оказать помощь в назначении выплат, предусмотренных пунктом 8 статьи 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и полагающихся им как членам семьи военнослужащих за период их безвестного отсутствия и (или) нахождения его в плену. В связи с тем, что ранее заявителями не были получены ответы от командиров, данные обращения направлялись для рассмотрения в органы военной прокуратуры. Так, по результатам проверки по обращению гражданки Д. (Солигаличский район) военной прокуратурой гарнизона установлен факт отсутствия положенных заявительнице выплат, в связи с чем командиру войсковой части внесено представление об устранении нарушений закона.

Поступали обращения по поводу выплат в связи с гибелью военнослужащих. Так, по результатам рассмотрения обращения матери военнослужащего К. (с. Пыщуг) из 103 военной прокуратуры гарнизона получена информация о том, что приказом командира войсковой части ее сын был признан пропавшим без вести с августа 2023 года. Вместе с тем сведения о членах семьи военнослужащего в части не были уточнены, и в октябре 2023 года извещение о признании К. пропавшим без вести направлено в военный комиссариат г. Москвы для уведомления его отца, погибшего в 1994 году. В последующем на основании судебного решения командиром части в феврале 2025 года издан приказ об исключении К. из списков личного состава в связи со смертью. В июле 2025 года извещение о смерти было направлено для уведомления бывшей супруги К. по месту ее жительства в Иркутской области, а для уведомления матери К. – извещение о признании сына без вести пропавшим. Данное бездействие должностных лиц воинской части повлекло невозможность установления матери военнослужащего денежного довольствия, причитающегося ее сыну за период признания без вести пропавшим. Рассматриваемое денежное довольствие военнослужащего позднее было зачислено. Извещение в военный комиссариат для уведомления матери К. о признании сына погибшим вовсе не было направлено, в связи с чем приказ об установлении единовременной выплаты командиром части был издан лишь 1 декабря 2025 года в ходе надзорных мероприятий. Документы для рассмотрения вопроса страховых выплат воинской частью в страховую организацию направлены не были. По результатам проверки в вышестоящий орган военного управления внесено представление об устранении нарушений закона. В итоге установленные выплаты членам семьи военнослужащего были произведены.

После установления факта гибели или признания военнослужащего умершим (погибшим) возникает вопрос о получателях страховых выплат. С ним связаны проблемы, нередко возникающие у членов семьи при оформлении документов в связи с необходимостью **предоставления сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния**. К омбудсмену, имеющему право на получение сведений из органов ЗАГС, поступали обращения с просьбой о помощи в получении документального подтверждения заключения брака, рождения (смерти) близких родственников военнослужащего.

Обращение матери погибшего бойца о содействии в предоставлении ей сведений об отсутствии браков и детей у ее сына, в другом случае – обращение матери погибшего о предоставлении записи акта о рождении сына (с указанием ее данных как матери) были оперативно рассмотрены Уполномоченным во взаимодействии с управлением ЗАГС, и необходимые сведения предоставлены в военный комиссариат.

Аналогичные просьбы поступают от близких участников СВО, пропавших без вести, признанных безвестно отсутствующими. В одном из таких случаев обратилась сестра военнослужащего П., когда потребовалась запись акта о смерти супруги брата для назначения денежного довольствия их отцу, но в органе ЗАГС им в этом было отказано.

Оказана помощь в получении удостоверения ветерана боевых действий участнику СВО С. (в интересах сына обратилась мать на выездном приеме с. Георгиевское), уволенному с военной службы по состоянию здоровья. Удостоверение члена семьи погибшего ветерана боевых действий вручено матери бойца ЧВК, удостоенного Ордена Мужества (г. Нерехта).

Еще одной темой обращений от участников СВО и членов их семей стали **вопросы гражданства**.

В ходе дистанционного личного приема попросила о содействии жительница г. Шарьи, муж которой восстанавливал документы, утраченные в ходе боевых действий. Как выяснилось, находясь в отпуске, военнослужащий получил новый паспорт, в котором в графе «Дети» отсутствовала запись о его трех несовершеннолетних детях. Как следовало из объяснений заявителя, причина заключалась в том, что не было оформлено российское гражданство его младшей дочери (возраст – 3 года). Необходимые документы были поданы в территориальный орган внутренних дел, однако прием ему был назначен через месяц, когда военнослужащий должен был уже прибыть к месту прохождения военной службы. По просьбе Уполномоченного руководством управления по вопросам миграции УМВД России по Костромской области ситуация была урегулирована в срочном порядке.

В другом случае положительно решен вопрос о приеме в гражданство Российской Федерации ветерана СВО из числа иностранных граждан, прибывшего на жительство в Костромскую область.

Продолжают поступать обращения членов семей участников СВО в связи с **проблемами во взаимоотношениях с кредитными учреждениями**. Работа по таким обращениям имеет свою специфику, так как жалобы касаются коммерческих организаций, которые находятся вне действия закона о порядке рассмотрения обращений граждан и защищены принципом банковской тайны.

В ходе личного приема супруга участника СВО Ч. (г. Кострома), сообщила, что с банковских счетов пропавшего без вести военнослужащего происходит списание денежных средств в счет погашения его кредитных обязательств. По мнению заявительницы, подобные действия нарушали права ее мужа, поскольку законом предусмотрен льготный период для погашения денежных обязательств в связи с заключением контракта о прохождении военной службы. После изучения фактических обстоятельств Уполномоченный рекомендовал Ч. направить соответствующее требование в банк, а когда у нее запросили избыточные документы, обратился к управляющему

отделением банка с предложением изучить сложившуюся ситуацию и принять необходимые меры в рамках действующего законодательства. По итогам рассмотрения обращения регионального омбудсмана руководство кредитного учреждения приняло во внимание доводы заявительницы и сложившуюся ситуацию и приостановило исполнение кредитных обязательств ее супруга. В тот же период на аналогичное заявление Ч. о предоставлении кредитных каникул в микрокредитную организацию «СрочноДеньги» получен ответ, извещавший о подаче иска в суд.

Сложности в разрешении возникающих проблем возникают у жителей отдаленных населенных пунктов. Так, на выездном приеме к омбудсмену обратилась жительница с. Павино и рассказала, что ее муж выполняет задачи на линии боевого соприкосновения, где потерял сим-карту, номер которой «привязан» к «личному кабинету» в СберБанк Онлайн. Вскоре оказались заблокированы банковские карты военнослужащего, вследствие чего ни он, ни супруга не имели доступа к денежному довольствию, а на руках заявительницы трое несовершеннолетних детей. Единственная работница местного мини-офиса банка помочь ей не смогла. На встрече с управляющим Костромского отделения Сбербанка омбудсмен передал обращение с просьбой рассмотреть ситуацию и помочь семье бойца, которое тут же было перенаправлено в головной офис банка. Вскоре из «Центра заботы о клиентах» Сбербанка нами был получен ответ, что «действие карты и предоставление дистанционных услуг было приостановлено в соответствии с условиями банковского обслуживания в целях предотвращения возможных несанкционированных операций по счету» и что принято решение о возобновлении обслуживания. А от заявительницы пришло сообщение: «Спасибо большое за помощь, наша проблема решена! Карта разблокирована».

По вопросу наследования **налоговой задолженности** погибшего военнослужащего членами семьи обратилась его супруга на личном приеме в пгт. Кадый. Ее удивление вызвало поступление от налогового органа уведомления о переходе по наследству обязанности по погашению задолженности по налогам членам его семьи с указанием в качестве наследника несовершеннолетней дочери. По результатам рассмотрения обращения Управление ФНС России по Костромской области дало разъяснения, что в соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 44 НК РФ погашение задолженности умершего налогоплательщика-гражданина осуществляется солидарно его наследниками, принявшими наследство. В рассматриваемой ситуации наследниками погибшего военнослужащего являлись его супруга и двое детей, на которых по наследству перешла обязанность уплаты задолженности по налогам. Таким образом, в отношении всех наследников, в том числе несовершеннолетних детей, действующим законодательством предусмотрено взыскание налоговой задолженности в общем порядке, при этом интересы несовершеннолетних представляют их законные представители.

Изучив практику других регионов, Уполномоченным было предложено рассмотреть возможность расширения мер поддержки семей погибших участников СВО, установив дополнительное основание для признания безнадежной к взысканию задолженности по транспортному налогу<sup>1</sup>, числящейся за лицами, погибшими (умершими) в период их участия в СВО. Администрация Костромской области проинформировала о том, что в настоящее время от уплаты транспортного налога освобождены<sup>2</sup> как участники СВО, так и супруги погибших (умерших) ветеранов боевых действий, не вступившие в повторный брак. Установление указанных льгот позволило оказать дополнительную помощь данной категории граждан и исключить формирование просроченной задолженности по транспортному налогу, в том числе в отношении вдов погибших участников СВО.

Родные военнослужащих, пропавших без вести либо захваченных в плен, готовы на многое, чтобы найти его или узнать что-либо об их судьбе. Пользуясь стрессовым состоянием членов семей и злоупотребляя их доверием, т.н. «военные юристы», «юридические центры» предлагают на платной основе оказать услуги в розыске или включении в списки на обмен пленными. В 2025 году в ходе личного приема дважды поступила информация о фактах, содержащих признаки **мошеннических действий** в отношении жен военнослужащих. В первом случае в г. Костроме «военный юрист» Б. под предлогом оказания юридических услуг по розыску получала денежные средства и в дальнейшем фактически никакую помощь клиентам не оказывала. 8 августа УМВД сообщило о задержании и заключении под стражу гражданки Б., подозреваемой в пяти эпизодах мошенничества, хищении у потерпевших денежных средств в общей сумме более 1,7 млн рублей.

В декабре 2025 года на личном приеме в г. Кологриве Уполномоченному от супруги участника СВО, находящегося в плену, стало известно, что от представителей ООО «Юридический центр «Законное право», зарегистрированного в Белгородской области, поступило предложение об оказании на договорной основе платных услуг по установлению местонахождения мужа и содействию в его возвращении. Вскоре в адрес Уполномоченного поступило обращение от данного ООО с просьбой о помощи, хотя нами к этому времени уже проводилась работа во взаимодействии федеральным омбудсменом, Минобороны России и МККК.

Как выяснилось, «юридический центр» оценил свои будущие услуги на пятизначную сумму и получил оплату от заявительницы, которая вскоре стала понимать, что стала жертвой недобросовестных «юристов».

---

<sup>1</sup> Закон Костромской области от 21.12.2022 № 303-7-ЗКО «Об установлении на территории Костромской области дополнительных оснований признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов».

<sup>2</sup> Закон Костромской области от 28.11.2002 № 80-ЗКО «О транспортном налоге».

Информация о признаках мошенничества была направлена Уполномоченному по правам человека в Белгородской области, который сообщил о начатой прокуратурой и УМВД по нашему сообщению проверке.

Проводимый мониторинг выявляет актуальные вопросы применения адресных мер поддержки участников СВО и их семей. В рамках подготовки Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Обеспечение и защита прав участников и ветеранов боевых действий» (май 2025 года) Уполномоченным направлена информация о мерах, реализуемых в Костромской области, по организации адаптации лиц, уволенных из Вооруженных Сил Российской Федерации и иных силовых структур, их медико-психологической реабилитации, а также перечень вопросов, требующих урегулирования на федеральном уровне.

## ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ

В 2025 году в рамках национального проекта «Семья», федеральных проектов «Старшее поколение», «Поддержка семьи», «Многодетная семья» и региональных программ в Костромской области реализуются меры, призванные обеспечить поддержку граждан старшего возраста, людей с инвалидностью, семей с детьми, участников специальной военной операции и членов их семей.

В результате проводимой работы фиксируется динамика снижения уровня бедности, отмечается увеличение размера пособий, расширение охвата граждан социальными услугами, в том числе по уходу, популяризация помощи на основании социального контракта. Расширена государственная поддержка многодетных семей, создана комплексная система защиты интересов детей. В регионе последовательно проводится социальная политика, направленная на минимизацию социального сиротства и развитие семейных форм устройства осиротевших детей. Осуществляется строительство, модернизация и капитальный ремонт социальных учреждений. Работодателям субсидируются затраты на оборудование специальных рабочих мест.

В Костромской области реализуется пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе. В рамках реформы общественного транспорта закупаются адаптированные для инвалидов автобусы.

Уполномоченным уделяется особое внимание вопросам соблюдения и защиты прав граждан на социальное обеспечение. В 2025 году принято 90 обращений по вопросам пенсионного обеспечения, мер социальной поддержки льготных категорий граждан, прохождения медико-социальной экспертизы с целью установления или изменения группы инвалидности в связи с ухудшением состояния здоровья, организации доступной среды и иным вопросам.

Благодаря поддержке областного департамента по труду и социальной защите населения, участию сотрудников Центра социальной помощи семье и детям, комплексных центров социального обслуживания населения в муниципальных образованиях, осуществлялось сопровождение семей военнослужащих, пропавших без вести или захваченных в плен.

Во взаимодействии с региональным филиалом Фонда «Защитники Отечества» и военным комиссариатом Костромской области оказано содействие ветерану СВО, инвалиду 2 группы (пос. Островское) в оформлении пакета документов для перехода на военную пенсию по инвалидности.

Оказана помощь в получении удостоверения ветерана боевых действий уволенному с военной службы по состоянию здоровья С. (в интересах сына обратилась мать на выездном приеме с. Георгиевское). Удостоверение члена семьи погибшего ветерана боевых действий вручено матери бойца ЧВК, удостоенного Ордена Мужества (г. Нерехта).

Проводимый мониторинг выявляет актуальные вопросы применения адресных мер социальной поддержки. В феврале 2025 года из военной прокуратуры Костромского гарнизона поступила информация о многочисленных жалобах граждан, чьи родственники пропали без вести либо захвачены в плен, по фактам отказа командования и финансовых органов в выплате несовершеннолетним детям денежного довольствия, положенного военнослужащему, в связи с отсутствием факта совместного проживания. Такая ситуация возникает, когда после расторжения брака супругов их несовершеннолетние дети совместно с матерью зарегистрированы не по месту проживания самого военнослужащего. Проведенными надзорными мероприятиями удалось точно восстановить права обратившихся в военную прокуратуру гарнизона членов семей военнослужащих. Вместе с тем оставались без решения более 50 подобных случаев.

Уполномоченный направил обращение федеральному омбудсмену Т.Н. Москальковой с просьбой инициировать вопрос о внесении изменений в действующие нормативно-правовые акты. Данное предложение нашло отражение в Рекомендациях Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Обеспечение и защита прав участников и ветеранов боевых действий» (май 2025 года) и к настоящему времени реализовано.

Среди обращений по теме мер социальной поддержки – жалоба гражданки К. (Кологривский район), поступившая на выездном личном приеме, на прекращение выплаты денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Более 45 лет проживая в селе, она работала в местном клубе и получала надбавку. После оформления пенсии в августе 2025 года выплаты прекратились. В ходе проверки Уполномоченным получен ответ из ОГКУ «Центр социальных выплат» с разъяснениями, что в соответствии с Порядком<sup>3</sup> предоставления мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, работающим и проживающим в сельской местности, право на данную компенсацию распространялось и на супруга заявительницы, однако, начиная с 2018 года, начисления ему производились необоснованно, что выяснилось при предоставлении заявительницей в МФЦ документов о трудовой деятельности для перерасчета пенсии. В связи с этим излишне выплаченные суммы будут удерживаться в течение трех лет с полагающихся К. выплат.

Возникшая переплата обусловлена тем, что в соответствии с положением пункта 14 Порядка, обязанность извещать ОГКУ «Центр социальных выплат» о наступлении обстоятельств, влекущих за собой изменение в назначении и предоставлении мер социальной поддержки, лежит на их получателях, которые (как в данном случае) довольно часто этого не делают. Проблему

---

<sup>3</sup> Постановление Администрации Костромской области от 04.05.2011 № 160-а «О Порядке предоставления мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности на территории Костромской области».

подтверждает масштаб ведущейся ОГКУ претензионной работы. Вполне допустимо, что не все получатели мер социальной поддержки знают об этом нормативном положении и своей обязанности, или добросовестно заблуждаются. В связи с этим предлагаем департаменту по труду и социальной защите предусмотреть порядок межведомственного взаимодействия для своевременного получения «Центром социальных выплат» информации, имеющей значение для своевременного прекращения льгот. Это позволит избежать длящихся переплат бюджетных средств и последующих проблем с их возмещением, в том числе в судебном порядке (влекущем определенные издержки).

**Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей,** нуждаются в особой юридической защите, и для института омбудсмена вопросы соблюдения их прав имеют приоритетное значение.

В докладе за 2024 год отмечалось, что по инициативе Уполномоченного депутатами Костромской областной Думы было принято Постановление об обращении к Министру юстиции Российской Федерации с предложением об освобождении детей-сирот и детей-инвалидов, проживающим вне детских домов и интернатов, от взимания регионального тарифа за совершение нотариальных действий. В результате общих усилий наши предложения учтены в приказе<sup>4</sup> Минюста России, вступившем в силу 15 февраля 2025 года, которым установлены равные права для всех детей-сирот и детей-инвалидов при выдаче свидетельства о праве на наследство, а с 6 сентября 2025 года они на 100 процентов освобождены от взимания тарифа по всем видам нотариальных действий<sup>5</sup>.

В Костромской области продолжается реализация программы<sup>6</sup> по ликвидации до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями граждан, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Программа предусматривает комплекс мероприятий по реализации права указанной категории граждан на жилое помещение, наиболее эффективному расходованию средств федерального и областного бюджетов, совершенствованию нормативно-правовой и организационной основы для формирования поэтапного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, включенных в соответствующий реестр и не реализовавших свое право на получение жилья.

---

<sup>4</sup> Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30.01.2025 № 15 "О внесении изменений в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 12.09.2023 № 253 "Об утверждении формулы расчета экономически обоснованного предельного размера регионального тарифа и перечня льгот, применяемых к региональным тарифам".

<sup>5</sup> Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 22.08.2025 № 206 «О внесении изменений в перечень льгот, применяемых к региональным тарифам, утвержденный приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 12.09.2023 № 253».

<sup>6</sup> Постановление администрации Костромской области от 02.05.2023 № 173-а «Об утверждении программы по ликвидации до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями граждан, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По данным областного департамента по труду и социальной защите населения, который ведет данный реестр, в течение двух последних лет количество включенных в него граждан стабильно снижается<sup>7</sup>. Количество неисполненных судебных решений о возложении на администрации муниципальных образований обязанности предоставить жилые помещения гражданам указанной категории в 2025 году сократилось почти на четверть: с 265 до 203 решений. В течение 2025 года по договорам найма специализированных жилых помещений предоставлено 128 жилых помещений (в 2024 году – 174).

Кроме того, начиная с 2022 года, в Костромской области реализуется дополнительная региональная мера социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения на основании сертификата гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2025 году, благодаря данной мере, 19 граждан приобрели в собственность жилые помещения (а всего с 2022 года – 56 человек). Первоочередное право на предоставление выплаты имеют участники СВО. В областном бюджете на 2026 год предусмотрены денежные средства на 20 сертификатов.

О положительной динамике решения жилищного вопроса лиц из числа детей-сирот может свидетельствовать пример гражданки З., обратившейся на личный прием в июне 2025 года в связи с неисполнением решения суда о предоставлении ей жилого помещения на основании договора. Как сообщила заявительница, она проживает на съемной квартире (т.к. жилье по месту регистрации – непригодно для проживания) с мужем и малолетним сыном, страдающим хроническим заболеванием. На запрос Уполномоченного о мерах, принимаемых по исполнению судебного решения, из администрации г. Костромы получен ответ, что в реестре исполнительных производств, обязывающих администрацию обеспечить специализированными жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, З. состоит за № 14. Спустя четыре месяца заявительница сообщила, что квартира ей выделена, заключен договор специализированного найма благоустроенного жилого помещения.

Отдельные обращения касались вопросов исполнения **опекунами** законных обязанностей по содержанию подопечных, обеспечению их уходом и лечением, защите прав и интересов. Так, например, по жалобе гражданки Е. (Костромской район) Уполномоченный обратился в администрацию муниципального района. Итоги проведенной проверки показали, что опекун выполняет обязанности добросовестно, распоряжается денежными средствами по назначению (пенсия и иные пособия), за которые в письменной форме отчитывается в районные органы опеки и попечительства, о хранении, об исполь-

---

<sup>7</sup> По состоянию на 1 января 2024 года в реестре состояли 1381 человек, из которых право имели 970; на 1 января 2025 года – 1274 человека, из которых право на предоставление жилого помещения имели 942 человека; на 1 января 2026 года - 1209 человек, из них право на предоставление жилых помещений имеют 873.

зовании, с приложением документов и копий товарных чеков, квитанций об оплате услуг ЖКХ и других платежных документов. Каких-либо нарушений установлено не было.

Отдельное внимание уделялось вопросам соблюдения прав граждан в организациях стационарного социального обслуживания, расположенных на территории области. В рамках мониторинга Уполномоченный посетил ОГБУ "Сусанинский психоневрологический интернат". В сопровождении его директора И.Л. Цвирко ознакомился с условиями проживания, питания, оказания медицинской помощи и социального обслуживания.



Для комфортного и безопасного пребывания отремонтированы столовая и жилые корпуса (за исключением одного, где продолжают работы), построена современная котельная. Новая многофункциональная спортивная площадка - гордость сотрудников и жителей интерната.



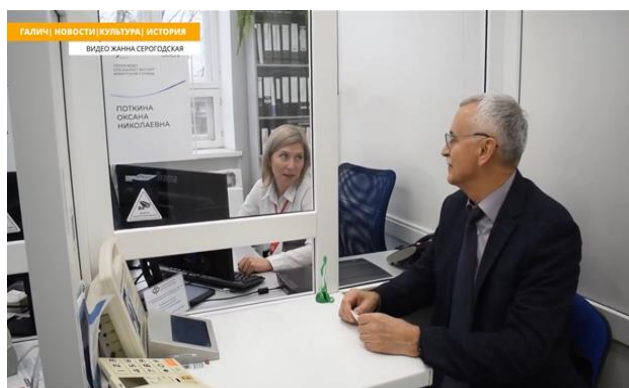
Вопросы **пенсионного обеспечения** граждан рассматривались Уполномоченным во взаимодействии с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Костромской области.

Так, например, к Уполномоченному обратилась гражданка С. (Буйский район) в интересах своего брата, инвалида II группы, по вопросу его перевода с социальной пенсии по инвалидности на страховую пенсию по утрате

кормильца. Как объяснила заявительница, ее брат получал социальную пенсию по инвалидности с учетом районного коэффициента, право на который он утратил в связи с переездом в Костромскую область. Заявительница полагала, что страховая пенсия по утрате кормильца будет значительно выше. По просьбе Уполномоченного региональным отделением Фонда была проведена проверка доводов, указанных в заявлении гражданина С. Вместе с тем в переводе на страховую пенсию по случаю потери кормильца гражданину С. было отказано, поскольку его доход превышал величину прожиточного минимума на даты смерти родителей и не имелось правовых оснований для установления факта нахождения его на иждивении родителей.

Гражданка С. (г. Кострома) обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в получении пенсии по случаю утраты кормильца. Сын заявительницы принимал участие в боевых действиях в зоне СВО в составе добровольческого формирования – подразделения «БАРС-1». Спустя три месяца после окончания контракта сын заявительницы трагически погиб. Заявительница полагала, что смерть сына связана с полученной им во время прохождения службы психологической травмой и обратилась за назначением пенсии по случаю утраты кормильца. Изучив представленные гражданкой С. документы, Фонд пенсионного и социального страхования вынес решение об отказе в связи с тем, что причинно-следственной связи смерти гражданина с увечьем (ранением, травмой) или заболеванием, полученным им в период пребывания в добровольческом формировании, медицинской экспертизой не установлено. По просьбе Уполномоченного региональным отделением Фонда заявительнице даны письменные разъяснения об оптимальном варианте пенсионного обеспечения с учетом положений действующего законодательства.

Совместно с управляющим Отделением Фонда Е.В. Юсиным провели личный прием граждан в Галиче и Волгореченске. Тематика обращений касалась перерасчета пенсии, социальных выплат, обеспечения техническими средствами реабилитации, переосвидетельствования инвалидности. В Галиче при посещении Центра общения старшего поколения – одного из 10-ти, открытых СФР на базе своих клиентских служб в муниципалитетах нашей области, один из посетителей выразил благодарность местным сотрудницам за то, что помогли ему не стать жертвой мошенников.



Обращения граждан о нарушениях их **трудовых прав** рассматривались во взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Костромской области в рамках двустороннего соглашения, заключенного в 2025 году.



Так, проведена проверка коллективной жалобы работников почты граждан А. и М. (Октябрьский район), из которой следовало, что ГУ УФПС Костромской области выплачивало заявителям заработную плату ниже минимального размера оплаты труда. Поскольку в силу положений части 3 статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (исполнившего трудовые обязанности), не может быть ниже МРОТ, Инспекцией в адрес ГУ УФПС Костромской области направлено предостережение о недопустимости нарушения требований трудового законодательства, а также направлена информация в прокуратуру о несоблюдении работодателем требований статьи 133 ТК РФ.

По теме **транспортной доступности и дорожного хозяйства** поступила жалоба гражданки П. (г. Мантурово) о непринятии мер администрацией Мантуровского муниципального округа по ремонту дороги на улице Костромской: после текущего ремонта по выравниванию проезжей части дорога вновь разбита спецтехникой при прокладке газовых труб и грузовым автотранспортом, вывозящим ТБО. На личном приеме гражданка М. (г. Кострома) обратилась за содействием в решении ряда вопросов благоустройства, в том числе установки остановочных павильонов на улице Нижняя Дебря в районе домов №№ 53 и 100, а также сокращения интервалов ожидания общественного транспорта маршрута № 4. Оба обращения по просьбе Уполномоченного рассмотрены органами местного самоуправления и получены ответы о включении работ по их реализации в планы на 2026 год.

Наконец решена проблема обратившихся в 2024 году жителей Шунгенского сельского поселения Костромского района – организована автобусная остановка между с. Саметью и д. Пасынково в районе муниципального кладбища.



Сложность ситуации была в том, что дорога расположена на землях водного фонда РФ, а правообладатель ФГБВУ «Центррегионводхоз» отказался согласовать предоставление земельного участка для обустройства «кармана» для остановочного пункта. В интересах граждан Уполномоченный обращался в природоохранную прокуратуру, администрацию района, к 1-му вице-губернатору. В итоге автобусная остановка летом 2025 года обустроена, за что особая благодарность руководителю «Костромаавтодора» Александру Анатольевичу Шведову - за труды и за чуткое отношение к чаяниям наших земляков!

В тематике поступивших к Уполномоченному обращений граждан по вопросам, затрагивающим **правоотношения в сфере землепользования**, основную часть составляли жалобы, касающиеся разрешения земельных споров. В их состав входили обращения о спорах между гражданами по согласованию границ земельных участков, определению порядка пользования землей, споры о правах на объекты недвижимости, предоставлении земельных участков, об их обременениях.

Одно из обращений касалось многолетнего спора об установлении границ смежных земельных участков. Заявителю, обратившемуся с просьбой оказать юридическую поддержку по отмене вступившего в законную силу решения суда по данному вопросу, был разъяснен способ разрешения земельного спора в порядке гражданского судопроизводства.

Отдельные жалобы рассматривались во взаимодействии с надзорными ведомствами. Так, совместно с районной прокуратурой рассматривалось обращение гражданки М., обратившейся к Уполномоченному с жалобой на бездействие участкового уполномоченного полиции в связи с непринятием мер к соседу, перегородившему выезд с земельного участка. По результатам прокурорской проверки (с привлечением специалистов муниципального земельного контроля) нарушений прав заявителя не установлено. В этой связи М. были даны разъяснения и рекомендовано организовать подъезд к дому с территории общего пользования.

С просьбой оказать содействие в регистрации объекта недвижимости, построенного на месте сгоревшего дома, на принадлежащем заявителю земельном участке, обратился гражданин К. Сложившаяся ситуация рассматривалась при содействии инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области. Проверка показала, что земельный участок заявителя находится в границах защитной зоны объекта культурного наследия, в которой строительство объектов капитального строительства и их реконструкция запрещены. По итогам рассмотрения заявителю разъяснен порядок обращения в суд с иском о признании права собственности на объект недвижимости.

В связи с непринятием мер по установлению зоны охраны объектов культурного наследия к Уполномоченному обратился гражданин О. с жалобой на бездействие администрации муниципального района. Поскольку нарушений законодательства по итогам проведенной прокурорской проверки выявлено не было, заявителю даны разъяснения о полномочиях органа местного самоуправления по финансированию работ по разработке зон охраны объектов культурного наследия.

По двум жалобам подтвердилась обоснованность претензий заявителей. В одном случае гражданка Б. посчитала, что должностными лицами районной администрации незаконно отказано в реализации права ее семьи на бесплатное предоставление в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства. Как выяснилось, органом местного самоуправления супруг заявительницы был снят с учета льготных категорий граждан в связи с вступлением в законную силу обвинительного приговора суда за преступления против военной службы.

Также не было установлено нарушений по обращению гражданки З., которой было отказано в технологическом присоединении по договору электроснабжения на льготных основаниях, так как земельный участок принадлежит на праве собственности ей, а не супругу, относящемуся к льготной категории граждан.

## **ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ**

В сфере здравоохранения с 2025 года на территории Костромской области в рамках национальных проектов «Продолжительная и активная жизнь» и «Семья» реализуются 10 региональных проектов.

Реализация национальных проектов призвана сделать медицинскую помощь для граждан более доступной и качественной. Для этого проводится модернизация первичного звена здравоохранения, обновление медицинского оборудования, капитальные ремонты медицинских организаций, обучение специалистов по целевому набору.

В рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» в 22 медицинские организации поступило 94 единицы нового современного оборудования. Капитально отремонтировано 38 объектов в 15 медицинских организациях, еще на 4-х объектах работы продолжаются. Приобретены и установлены быстровозводимые конструкции в 3 населенных пунктах. Улучшение условий оказания первичной медицинской помощи в результате проведенных мероприятий затронет почти 200 тыс. человек.

В результате уже удалось добиться снижения летальности при инфарктах и инсультах, увеличения доли ранней выявляемости онкологических заболеваний, улучшения укомплектованности медицинским персоналом, модернизации инфраструктуры и оснащения, а также развития электронных сервисов. Достигнуто снижение на 8 % показателя смертности населения, младенческая смертность в регионе ниже среднероссийского уровня в 2 раза.

Для повышения доступности медицинской помощи для жителей северо-восточных районов Костромской области в 2025 года начата реализация губернаторского проекта «Автобус здоровья», предусматривающего транспортировку пациентов в медицинские организации г. Шарьи и г. Костромы и организацию для них комплексной и специализированной медицинской помощи.

В условиях санкций и ограничительных мер, существенно сокративших поставки фармацевтической продукции, а также роста цен на лекарственные препараты, устойчивости системы лекарственного обеспечения (в первую очередь жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными препаратами) способствовали проводимые ГУП «Костромская областная аптечная база» опережающие закупки медикаментов и расширение линейки препаратов собственного производства.

Проводимая работа в отрасли здравоохранения прямо влияет на оценку общественного мнения<sup>8</sup>:



Положительные изменения в сфере медицинского обслуживания сказались на динамике обращений к Уполномоченному. Их количество в 2025 году на 20 % меньше, чем в 2024 году.

В каждом случае они рассмотрены Уполномоченным во взаимодействии с руководством департамента здравоохранения Костромской области и ОГБУЗ «Костромской областной госпиталь для ветеранов войн», которые оперативно реагировали на заявления и жалобы граждан.

Положительно решен вопрос жительницы г. Костромы, обратившейся в интересах матери участника СВО. Она просила о содействии в оказании пожилой женщине медицинской помощи и социального сопровождения.

<sup>8</sup> Удовлетворенность населения медицинской помощью по результатам оценки общественного мнения // Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС): официальный сайт. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/62914> (дата обращения: 10.03.2026).

Мать военнослужащего была госпитализирована, после выписки из стационара принята на социальное сопровождение в ОГБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов по г. Костроме».

В ходе личного приема супруги пропавшего без вести военнослужащего дополнительно выяснилась ее нуждаемость в медицинской помощи. Департаментом здравоохранения оперативно был организован прием заявительницы медицинским специалистом.

По двум обращениям, поступившим к Уполномоченному на выездном приеме в г. Кологриве от представителей ветеранов боевых действий, уволенных с военной службы по состоянию здоровья, руководством ОГБУЗ «Костромской областной госпиталь для ветеранов войн» оперативно организована их госпитализация для обследования и дальнейшего лечения.

По вопросу обеспечения лекарственным препаратом «Дутастерид» к Уполномоченному обратился гражданин М. (г. Мантурово). При проверке жалобы департаментом здравоохранения установлено, что заявитель по всем льготным рецептам на лекарственные препараты в 2025 году обслужен. В связи с тем, что препарат «Дутастерид» не входит в перечень жизненно-необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, необходимых для оказания медицинской помощи (перечень ЖНВЛП), обеспечение им на льготных условиях не предусмотрено.

Не все обстоятельства, изложенные в жалобах, находили свое подтверждение. Так, например, по жалобе гражданина И. (г. Кострома) на действия врача детской больницы по оказанию медицинской помощи его дочери департаментом здравоохранения незамедлительно была проведена проверка. По ее результатам установлено, что претензии заявителя не обоснованы, поскольку лечение осуществлялось согласно утвержденным клиническим рекомендациям.

Отдельная группа обращений связана с медико-социальной экспертизой. Получено 3 заявления о несогласии с решениями бюро № 6 и № 9 МСЭ: об отказе в признании гражданина А. и гражданина В. инвалидами и об отказе гражданину П. в изменении группы инвалидности. По всем обращениям Уполномоченного в ФГКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Костромской области» проведена проверка обоснованности принятых специалистами решений. В одном случае гражданину было оказано содействие в его освидетельствовании (в порядке обжалования) Федеральным бюро МСЭ дистанционно с применением информационно-коммуникационных технологий.

По обращению гражданина П. оказано содействие в ускорении получения документов, необходимых для установления инвалидности, связанной с военной травмой.

Реализуя полномочия<sup>9</sup> по защите прав и законных интересов лиц, страдающих психическими расстройствами и находящихся в медицинских организациях, Уполномоченный посетил ОГБУЗ «Костромская областная психиатрическая больница» и ФКУ «Костромская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» ПБСТИН Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФКУ "Костромская ПБСТИН" Минздрава России).



В ходе визитов проверялись условия содержания пациентов, соблюдение норм питания и материально-бытового обеспечения, обеспеченности лекарственными препаратами, изучались вопросы укомплектованности медицинским персоналом, соответствия Стандарту оснащения. Предложения, касающиеся необходимости корректировки нормативного правового регулирования в сфере деятельности учреждений специализированного типа с интенсивным наблюдением Минздрава России и межведомственного взаимодействия, представлены при подготовке к Всероссийскому координационному совету уполномоченных по правам человека на тему «Защита прав человека в местах принудительного содержания» (23 сентября 2025 года).

В поле зрения остаются вопросы обеспечения реализации прав граждан в сфере оказания паллиативной медицинской помощи, представляющей собой комплекс мероприятий, направленных на облегчение боли и других тяжелых симптомов у людей с неизлечимыми заболеваниями. В докладе

---

<sup>9</sup> Федеральный закон от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»

за 2024 год Уполномоченным отмечено, что в связи с поступившими обращениями, был проведен мониторинг ситуации с обеспечением прав нуждающихся граждан на паллиативную медицинскую помощь, система оказания которой введена в нашем регионе в 2015 году. О выявленных недостатках (в том числе в межведомственной координации) и предложениях по их устранению проинформирован заместитель губернатора, курирующий отрасли здравоохранения и соцзащиты.

На заседании комитета Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения, состоявшемся в апреле 2025 года, рассмотрен вопрос о повышении доступности и качества паллиативной медицинской помощи. Представленная главным внештатным специалистом Депздрава информация свидетельствует о предпринятых мерах для развития системы оказания этой помощи, в результате которых: открыто укрупненное отделение на базе ОГБУЗ «Костромская центральная районная больница»; создан единый координационный центр по паллиативной медицинской помощи; за год паллиативная медпомощь в условиях стационара оказана 240 гражданам, осуществлено более 720 выездов бригад патронажных служб.

## ПРАВА ГРАЖДАН В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ

В обращениях, количество которых практически не изменилось, граждане ставили вопросы проведения текущего и капитального ремонтов в жилых домах, переселения из аварийного жилищного фонда, перевода нежилых помещений в жилые, обеспечения жизненно важными коммунальными ресурсами.

Наблюдается уменьшение количества обращений по вопросам участия в долевом строительстве жилья, постановки на жилищный учет и предоставления жилых помещений по договору социального найма, предоставления мер государственной жилищной поддержки. Такая динамика обусловлена рядом обстоятельств: уменьшением остроты проблемы обманутых дольщиков, повышением востребованности института ипотеки, поэтапным разрешением вопросов жилищного обеспечения детей-сирот, предоставлением мер государственной жилищной поддержки отдельным категориям граждан (семьям с детьми, эвакуированным жителям приграничных регионов), повышением правовой грамотности граждан и другими.

Члены семей участников специальной военной операции обращались за помощью в решении вопросов проведения ремонтных работ, предоставления льгот при оплате услуг ЖКХ. Так, на личном приеме в селе Боговарово мать получившего тяжелое ранение участника СВО попросила о содействии в вопросе капитального ремонта находящегося в муниципальной собственности жилого дома, в котором она проживает совместно с сыном. Как сообщила заявитель, в августе 2024 года дом был обследован межведомственной комиссией и признан нуждающимся в капитальном ремонте, однако на момент обращения к Уполномоченному в феврале 2025 года мер по проведению каких-либо работ администрацией Октябрьского муниципального округа не принято. По итогам нашего обращения в прокуратуру Костромской области главе муниципального округа прокурором Октябрьского района внесено представление, в рамках исполнения которого работы по капитальному ремонту данного жилого помещения выполнены.

Коллективное обращение, поступившее в феврале 2025 года от жильцов многоквартирного дома на улице Островского (г. Кострома), затрагивало проблему прекращения газоснабжающей организацией предоставления коммунальной услуги. Годом ранее дом был отключен от газоснабжения по причине отсутствия вентиляционного канала, после чего владельцы большинства квартир исполнили требования по установке элементов вентиляционной системы (за исключением двоих собственников, которые отказались от проведения работ). Когда жильцы обратились в ООО «Газпром газораспределение Кострома» (далее – Общество) с просьбой о подключении газоснабжения, то в ситуации, когда вентканалы есть не во всех квартирах, им поставили техническое условие о необходимости выполнить переустрой-

ство сети газопотребления. Как указали заявители, данное требование фактически являлось непреодолимым препятствием в подключении дома к газоснабжению, поскольку предполагало непосильные финансовые затраты (в доме проживают пенсионеры, инвалиды, семьи с малолетними детьми).

На запрос Уполномоченного Общество дало разъяснения, что в связи с учащением случаев отравления угарным газом в Российской Федерации повышены требования безопасности эксплуатации газового оборудования, и во исполнение указанных предписаний Обществом выполняются дополнительные мероприятия в целях обеспечения безопасности граждан при использовании ими газа в быту. По нашей просьбе департаментом строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области, с учетом практики разрешения подобных ситуаций, были подготовлены и направлены соответствующие рекомендации.

Гражданка И. (с. Парфеньево) в своей жалобе сообщала, что в многоквартирном доме по месту ее проживания требуется капитальный ремонт крыши. Однако работы, предусмотренные Региональной программой капитального ремонта на период 2020-2022 гг., проведены не были, и теперь предусмотрены только в Программе на период 2038-2040 гг. По обращению Уполномоченного департамент строительства, ЖКХ и ТЭК инициировал обследование технического состояния объекта в целях решения вопроса о проведении капремонта в более ранние сроки.

Еще одна жительница с. Парфеньево, гражданка К., обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий. Согласно обращению, капитальный ремонт жилого помещения, предоставленного семье заявителя администрацией Парфеньевского сельского поселения в 2013 году по договору социального найма, был проведен жильцами за счет собственных средств, однако впоследствии администрация возместила лишь 25 процентов от стоимости понесенных затрат. На запрос Уполномоченного получен ответ администрации Парфеньевского муниципального округа о том, что от ликвидированной администрации Парфеньевского сельского поселения данное жилое помещение в собственность муниципального округа не передавалось, в перечне объектов муниципального имущества отсутствует, договора социального найма в администрации также не имеется. Прокуратурой района, куда Уполномоченный обратился с просьбой о проведении проверки, было установлено, что администрация муниципального округа уклоняется от принятия в муниципальную собственность жилого помещения, в котором проживает К., в связи с чем в адрес главы администрации внесено представление с требованием принять его на учет в качестве бесхозного имущества. При этом следует отметить, что в целом органы местного самоуправления не устранялись от проблемы заявительницы: с целью соблюдения жилищных прав ей, как нуждающейся в жилом помещении, неоднократно предлагались иные варианты жилых помещений, соответствующих установленным нормам, как по площади, так

и по техническому состоянию. Однако от предлагаемых вариантов К. отказывалась. В указанной части нарушений в деятельности органов местного самоуправления прокуратурой выявлено не было.

По заявлению гражданки П., обратившейся за содействием в переселении ее с мужем в город Мантурово из поселка, где они были последними жителями, администрацией Мантуровского муниципального округа по просьбе Уполномоченного приняты исчерпывающие меры. Рассмотрев предложенный администрацией вариант, заявительница согласилась переехать в предложенное ее семье жилое помещение маневренного жилищного фонда, расположенное в г. Мантурово. В настоящее время в указанном помещении завершаются ремонтные работы. Заключение договора найма и фактическое переселение планируется до конца марта 2026 года.

В отдельных случаях гражданам давались разъяснения о порядке действий для реализации своих прав. Так, гражданка В. (г. Кострома), обратилась в связи с отказом администрации города Костромы постановки ее на учет в качестве нуждающейся в предоставлении жилого помещения, предоставления нового благоустроенного жилого помещения по договору социального найма. Ей были разъяснены основания отказа (непредоставление документов, подтверждающих ее доходы, а также доходы ее родственников, зарегистрированных в жилом помещении вместе с ней; обеспеченность В. жилой площадью больше учетной нормы). Заявителю разъяснено, что отказ в постановке на учет не является окончательным. В случае, если изменятся обстоятельства и появится основание быть принятой на учет в качестве нуждающейся, В. вправе повторно представить заявление и документы, необходимые для предоставления муниципальной услуги.

Многоэтапным процессом стало рассмотрение спорной ситуации, связанной с позицией администрации г. Костромы по поводу **регистрации квартиросъемщика в жилом помещении**, принадлежащем на праве собственности городу. Являясь наймодателем по договору социального найма, муниципалитет отказывал в даче согласия на вселение в жилое помещение новых жильцов, мотивируя отказ тем, что передал полномочия по владению и пользованию жилым помещением нанимателям и согласие на вселение должен давать наниматель (наниматели).

Заявительница М. в своем обращении сообщила Уполномоченному, что ранее она и ее несовершеннолетний сын, страдающий онкологическим заболеванием, были зарегистрированы в одной из комнат в коммунальной квартире, которая находится в общей долевой собственности двух физических лиц и городского округа город Кострома. В июле 2025 года срок временной регистрации истек. Однако, когда один из собственников обратился в Управление муниципального жилищного фонда администрации города Костромы с просьбой дать согласие на вселение М. и ее сына в качестве временных жильцов в указанное жилое помещение, ей в этом было отказано.

Согласно разъяснениям, полученным от администрации города Костромы, полномочия собственника жилого помещения по владению и пользованию муниципальным имуществом (27/79 долей в праве общей собственности на жилое помещение) были переданы администрацией гражданам, занимающим указанное жилое помещение на условиях договора социального найма. То есть именно наниматель и члены его семьи осуществляют полномочия по даче согласия на вселение граждан в жилые помещения по данному адресу.

Данная позиция противоречила требованиям, изложенным в письменном ответе подразделения по вопросам миграции УМВД России по г. Костроме в связи с отказом М. и ее несовершеннолетнему сыну в предоставлении регистрации по месту пребывания. Указывалось на необходимость предоставления заявительницей письменного согласия о вселении в жилое помещение со стороны всех участников долевой собственности (именно администрация отказалась дать согласие на вселение).

Полагая, что в рассматриваемом случае письменное согласие на вселение заявителя и ее сына в жилое помещение должен давать наймодатель (собственник), Уполномоченный обратился к прокурору города Костромы с просьбой провести проверку правомерности отказа Управления муниципальным жилищным фондом городской администрации.

Прокуратурой было установлено, что позиция администрации противоречит положениям действующего законодательства и внесено представление. По итогам рабочего совещания (30 января 2026 года) под председательством прокурора города Костромы с участием представителей Управления ФМС по Костромской области и администрации города, согласование вселения получено, и 4 февраля 2026 года произведена регистрация М. и ее сына по месту пребывания до 2036 года.

## ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

В 2025 году важным событием, связанным с реализацией гражданами их гражданских и политических прав и свобод, стало проведение в нашем регионе в единый день голосования – 14 сентября 2025 года – выборов губернатора Костромской области, депутатов Костромской областной Думы восьмого созыва, а также депутатов представительных органов в 8 муниципальных и 5 городских округах.

В прошедших выборах губернатора Костромской области приняли участие 197648 человек (39,80 % числа избирателей, включенных в списки), в том числе 27759 человек участвовали в дистанционном электронном голосовании. Всего на должность главы региона баллотировалось 5 зарегистрированных кандидатов. Большинство участников голосования – 133535 человек, принявших участие в выборах (67,63 %) – на должность губернатора Костромской области был избран Сергей Константинович Ситников.

Помимо избрания высшего должностного лица региона в минувшем году проходило формирование регионального законодательного органа.

Костромская областная Дума состоит из 35 депутатов, которые избираются населением нашего региона на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. 25 депутатов Костромской областной Думы избирались по одномандатным избирательным округам, 10 депутатов – по единому областному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за областные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах.

В прошедших выборах депутатов Костромской областной Думы по областному избирательному округу приняли участие 197392 человека (39,77 % от числа избирателей, включенных в списки), в том числе 27692 человек воспользовались дистанционным электронным голосованием.

Всего к распределению депутатских мандатов по областному избирательному округу было допущено 6 списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями. Среди партий первое место на выборах заняла «Единая Россия», набравшая 50,26 % голосов избирателей; на втором месте ЛДПР с результатом 12,12 %; на третьем – КПРФ (11,27 %); «Партия пенсионеров» набрала 7,25 % и заняла четвертое место; пятыми стали «Новые Люди» (6,83 %); шестое место досталось партии «Справедливая Россия – за правду» (6,11 %). «Коммунисты России» заняли последнее место и стали единственной партией, не преодолевшей пятипроцентный «заградительный» барьер, набрав всего 3,57 % голосов избирателей.

Участие в выборах депутатов по одномандатным избирательным

округам приняли 193555 человек (39,29 % от числа избирателей, включенных в списки), в том числе 27682 человек приняли участие в дистанционном голосовании. По итогам выборов 25 депутатских мандатов были распределены между партиями: «Единая Россия» получила 21 мандат, «Справедливая Россия – за правду» – 2 мандата, КПРФ и ЛДПР – по 1 мандату.

В связи с проведением на территории региона избирательных кампаний по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления Уполномоченным осуществлялся мониторинг обеспечения условий для реализации гражданами избирательных прав.

Его результаты показывают, что органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами, избирательными комиссиями были приняты необходимые меры по обеспечению реализации и защиты избирательных прав граждан.

В ходе избирательных кампаний Уполномоченным и сотрудниками его аппарата поддерживалось необходимое взаимодействие с избирательной комиссией Костромской области. В рамках заключенного Соглашения осуществлялся обмен информацией о поступивших обращениях (жалобах, заявлениях) избирателей и результатах их рассмотрения. В Единый день голосования аппаратом была организована работа телефона «горячей линии».



Участие в проведении мониторинга соблюдения прав избирателей на выборах в Костромской области приняла представитель Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации – Анна Вячеславовна Дедова, заместитель руководителя Аппарата Уполномоченного.



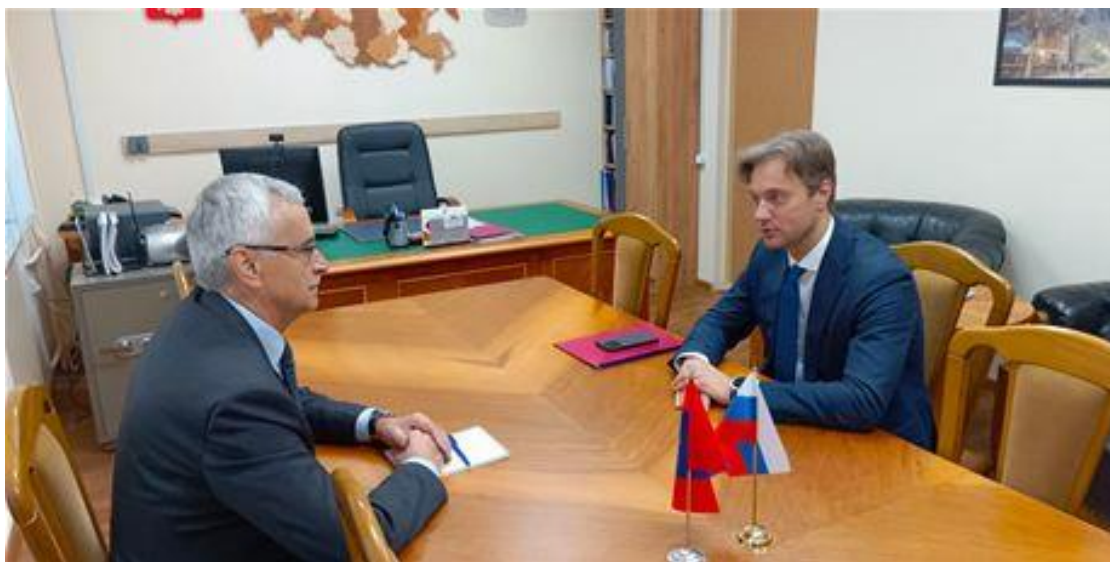
Представитель федерального омбудсмана отметила, что избирательный процесс был организован в соответствии с законодательством, нарушений не выявлено, жалоб не поступило.



Совместно с региональным Уполномоченным она посетила избирательные участки в Костроме и Костромском районе, а также следственный изолятор.



Процедурные моменты, связанные с реализацией активного избирательного права граждан из других регионов, в том числе находящихся в учреждениях УФСИН Костромской области, на выборах губернаторов соответствующих субъектов Российской Федерации, были детально рассмотрены на встрече с членом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Павлом Викторовичем Андреевым, находившимся в Костромской области с рабочим визитом.



В следственном изоляторе проголосовали 103 человека, в том числе и из других регионов (Краснодарский край, Республика Коми, Калужская и Архангельская области).

Особое внимание уделялось обеспечению права социально-уязвимых категорий граждан на тайное голосование. Нарушение функций опорно-двигательного аппарата не ограничивало право граждан на голосование на избирательном участке.



В период подготовки и проведения выборов на постоянной основе Уполномоченным и сотрудниками его аппарата осуществлялся мониторинг обеспечения избирательных прав граждан различных категорий. Отдельное внимание уделено вопросам обеспечения реализации избирательных прав маломобильных граждан, лиц с ограниченными возможностями здоровья, по созданию для них условий для беспрепятственного посещения избирательных участков. Администрациями городов и районов области принимались меры по размещению помещений для голосования в зданиях не выше первого этажа, организации проведения работ по обустройству входов в здания пандусами и другими вспомогательными приспособлениями, установке в помещениях специальных указателей, оформленных крупным шрифтом, оснащению участков избирательных комиссий увеличительными стеклами для слабовидящих граждан, организации дежурства для оказания помощи инвалидам и престарелым гражданам.

Необходимые условия для участия в выборах такой категории граждан в области были обеспечены. Для лиц, которые по состоянию здоровья не смогли проголосовать на избирательном участке, избирательными комиссиями организовывалось голосование вне помещения для голосования. Жалоб на нарушения прав граждан с ограниченными возможностями здоровья при организации голосования Уполномоченному не поступало.



Многие избиратели предпочитали посетить участок лично, а не вызывать комиссию на дом, хотя такая возможность в обязательном порядке была предоставлена человеку по его заявке. Для обеспечения комфорта и соблюдения тайны волеизъявления все участки Костромской области были оборудованы специальными ширмами. Они сконструированы с учетом потребностей избирателей, использующих инвалидные коляски, а также тех, кому требуется дополнительная опора. По отзывам граждан, использование ширм позволяет, не торопясь, ознакомиться с информацией и заполнить бюллетень, сохраняя тайну голосования.

Отдельное внимание уделялось комфорту и безопасности избирателей.

За порядком следили сотрудники полиции и Росгвардии. Необходимое содействие оказывали добровольцы: помогали пожилым гражданам, провожали маломобильных граждан до помещения для голосования, оказывали содействие в ознакомлении с необходимой информацией и др.

По итогам выборов под председательством руководителя Общественной палаты Костромской области Юрия Федоровича Цикунова состоялось заседание регионального общественного штаба по наблюдению за выборами, которое было посвящено базисным аспектам организации избирательного процесса.



Участники мероприятия дали высокую оценку работе осуществляющих подготовку и проведение выборов избирательных комиссий, государственным органам и органам местного самоуправления, осуществляющим содействие в организации избирательных кампаний, а также органам право-

порядка и надзорным ведомствам, контролирующим соблюдение законности.

Ключевой темой обсуждения стали итоги работы института общественного наблюдения и соблюдение законности в ходе проводимого голосования. По результатам изучения данных общественного наблюдения и отчетов, члены штаба констатировали, что голосование по выборам в единый день голосования на территории нашего региона проведено в строгом соответствии с законодательством, а избирательные права жителей области полностью обеспечены.

Все прошедшие выборы были признаны состоявшимися и действительными.

В 2025 году была продолжена работа по совершенствованию нормативного правового регулирования гарантий избирательных прав граждан: в избирательное законодательство Костромской области внесены несколько изменений, связанных с уточнением порядка формирования избирательных комиссий, изменением требований к выдвижению кандидатов и порядку их избрания.

## ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И ОКАЗАНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

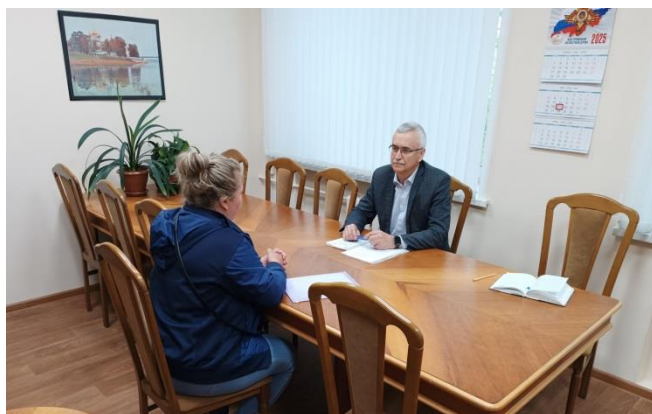
В условиях динамичного обновления законодательства и усложнения правовых норм возрастает значение систематического правового просвещения населения, которое должно быть направлено не только на формирование законопослушного поведения, но и на развитие правовой активности граждан.

Для того, чтобы уважение прав и свобод человека, как основы государственно-политической системы современной России, стало нормой, необходимо, чтобы граждане сами осознавали свои права и свободы, имели определенные знания в данной сфере, уважали права и достоинство других людей, а также обладали практическими навыками в области их защиты.

Уполномоченный и сотрудники Аппарата в своей ежедневной работе участвуют в правовом просвещении: отвечают на обращения граждан и на вопросы, поступающие по телефону. Отдельное направление в просветительской работе регионального омбудсмана – ведение и содержательное наполнение официального сайта Государственного органа, а также страницы Уполномоченного по правам человека в Костромской области в социальной сети «ВКонтакте».

На официальном сайте омбудсмана, а также в пабликах на постоянной основе публикуются соответствующие информационные материалы о правозащитной деятельности, о новациях в законодательстве, о часто задаваемых гражданами вопросах и конкретных жизненных ситуациях, которые, благодаря вмешательству правозащитного института, удалось разрешить, защитить права и законные интересы наших земляков, восстановить справедливость или оказать содействие.

Востребованной является практика личных приемов. Уполномоченный и юристы его аппарата ведут личный прием ежедневно, в том числе без предварительной записи, предоставляя гражданам консультации по порядку разрешения волнующих их вопросов.



В рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям, Всероссийской недели правовой помощи, посвященной защите интересов семьи, а также Дня пожилого человека Уполномоченным по правам человека в Костромской области проведены тематические приемы, в ходе которых граждане получили консультационную и иную помощь по социально-правовым вопросам.



Уполномоченный и сотрудники его Аппарата оказывают правовую помощь как в офисе, так и на выездных приемах.



В 2025 году количество граждан, которым была оказана юридическая помощь в виде консультирования в режиме личного приема, в том числе в отдаленных районах Костромской области, по сравнению с предыдущим годом выросло в 2,44 раза (в 2024 году – 111 человек, в 2025 году – 271), по телефону оказано 470 консультаций.

Ежеквартально проводились приемы во Всероссийские единые дни оказания юридической помощи, инициированные Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации при поддержке Ассоциации юристов России. Ежегодно в рамках празднования Дня прав человека в общеобразовательных школах, колледжах и вузах России проводится масштабная образовательная акция – Всероссийский единый урок «Права человека».

В 2025 году «Единый урок» приобрел особую значимость, поскольку был приурочен к важнейшим событиям общегосударственного значения: Году Защитника Отечества, а также 80-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Эта тематическая направленность позволила органично соединить вопросы правового просвещения с патриотическим воспитанием, подчеркнув обусловленность появления Всеобщей декларации прав человека Победой над фашизмом, неразрывную связь между знанием своих прав и обязанностей и осознанием исторической ответственности гражданина перед Отечеством.



Мероприятия отличались разнообразием форматов: встречи с участниками СВО, лидерами ветеранских объединений, сотрудниками правоохранительных органов, представителями правозащитных организаций; тематические классные часы; интерактивные дискуссии; информационный марафон; правовые викторины и др.



В них приняли участие более 22 тысяч юных граждан, обучающихся в школах, СПО и ВУЗах.



Уполномоченный по правам человека в Костромской области встретился со студентами-третьекурсниками. Встреча была посвящена темам, связанным с тремя значимыми датами декабря: День прав человека (10 декабря), День Конституции Российской Федерации (12 декабря) и 15-летие областного Закона об учреждении должности Уполномоченного по правам человека в Костромской области.



Благодарим соорганизаторов за плодотворное сотрудничество. Совместная работа позволяет не только повысить правовую грамотность студентов и школьников, но и укрепить ценностные ориентиры подрастающего поколения через призму исторической памяти и уважение к правам человека.

В целях оказания помощи лицам, которые преступили закон, однако твердо решили встать на путь исправления, адаптироваться к жизни в обществе, чтобы в дальнейшем не совершить повторное преступление и стать правопослушными гражданами, Уполномоченным с Управлением Минюста России по Костромской области реализован совместный просветительский проект «Пробация – шанс на вторую жизнь».

**Пробация** – это комплекс мер, который помогает социализироваться гражданам, отбывающим наказание или уже вышедшим из мест лишения свободы. Он охватывает различные аспекты жизни человека: трудоустройство, жилье, образование, медицинское обслуживание, восстановление социальных связей.



В ходе реализации просветительского проекта проводимые при посещении исправительных учреждений беседы с осужденными позволяют Уполномоченному не только оказывать правовую помощь и информировать лиц, отбывающих наказания, о порядке ее получения, но и координировать по определенным вопросам действия других участников системы пробации. Анализ ситуаций, в разрешении которых нуждаются граждане, содействие в правовой поддержке, и направление их к соответствующим отраслевым специалистам или организациям, позволяют оказать содействие в решении, в том числе, сложных случаев, требующих взаимодействия нескольких инстанций.

В современных условиях право гражданина на безвозмездное получение **квалифицированной юридической помощи** продолжает оставаться весьма востребованным инструментом защиты (восстановления) его прав и законных интересов. Особенно он востребован у социально незащищенных слоев населения, малоимущих граждан и ряда других лиц. В этой связи особую роль приобретает деятельность, как федеральных, так и региональных органов государственной власти, проводящих постоянную работу по совершенствованию нормативно-правового массива, регламентирующего вопросы безвозмездного оказания квалифицированной правовой помощи, а также расширяющего гарантии прав граждан на ее получение.

Так, например, согласно принятому Федеральному закону от 4 ноября 2025 года № 407-ФЗ «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 407-ФЗ), перечень оснований для получения безвозмездной помощи по правовым вопросам был расширен, и правом ее получения теперь наделены работники при нарушении их трудовых прав работодателями. Законодательные изменения затронули вопросы бесплатного представительства граждан в судах, государственных и муниципальных организациях при разрешении споров, связанных, в частности, с отказом работодателя в заключении трудового договора (нарушающем гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации), восстановлением на работе, взысканием заработка (в том числе за время вынужденного прогула); компенсацией морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя.

Данные законодательные нововведения действительно актуальны. Раньше малоимущий гражданин, пенсионер или инвалид, столкнувшись с произволом работодателя (например, незаконным увольнением), зачастую не обращался за защитой своих законных трудовых прав в судебные инстанции, поскольку не имел финансовых средств на квалифицированного защитника с высшим юридическим образованием. Теперь такая возможность ему предоставлена законодательно. И это уже не просто помощь в форме юридической консультации, а полноценное ведение, в том числе судебного процесса, по трудовому спору.

Федеральный закон № 407-ФЗ предусматривает именно расширение гарантий прав тех граждан, кто уже имеет право на бесплатную юридическую помощь по Федеральному закону № 324-ФЗ (закрепляющему перечень льготных категорий – малоимущие, чей доход ниже прожиточного минимума, инвалиды I и II групп, ветераны, участники СВО и члены их семей, многодетные родители и др.).

В 2025 году продолжена работа по обеспечению прав граждан на получение квалифицированной правовой помощи на территории Костромской области – в действующее региональное законодательство были внесены соответствующие изменения. Так, в частности, Костромской областной Думой был принят Закон области от 7 июля 2025 года № 639-7-ЗКО, основная цель которого – поддержка родительства. Согласно нововведениям, бесплатную юридическую помощь теперь могут получать семьи, имеющие трех и более детей (при этом старшему ребенку не должно быть более 18 лет или 23 лет, если он учится очно в образовательной организации).

Кроме того, родители, лишенные или ограниченные в правах, смогут теперь получить бесплатные консультации по вопросам восстановления родительских прав. Как отмечают эксперты, бесплатное юридическое сопровождение такого рода может способствовать увеличению количества сохраненных семей, уберечь их от распада.

В 2025 году перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, был также дополнен:

- детьми-инвалидами, детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя (лицами в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель), а также их представителями;

- лицами, указанными в статьях 11 и 19 Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», в течение срока, установленного индивидуальной программой ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

Соответствующую юридическую помощь нуждающимся гражданам оказывают государственные юридические бюро и адвокаты, занимающие особое место среди участников системы бесплатной юридической помощи.

В Костромской области государственное юридическое бюро создано в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 24 июня 2025 года, и наш регион стал **59-м субъектом Российской Федерации**, принявшим решение об учреждении Госюрбюро на своей территории.

ОГКУ «Государственное юридическое бюро Костромской области» начало свою работу в четвертом квартале 2025 года, его сотрудники оказывают **бесплатную квалифицированную правовую помощь** жителям Костромской области, имеющим право на ее получение.

Для обеспечения реализации права граждан, проживающих в отдаленных местностях, на получение квалифицированной правовой помощи реализованы дополнительные меры, рекомендованные Координационным советом при областном управлении Минюста России. В частности, расширена география используемых площадок подразделений ОГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг населению» – с 8-ми (2024 год) до 13-ти подразделений МФЦ (2025 год).

Традиционно существенный вклад в дело оказания бесплатной квалифицированной юридической помощи нашим землякам вносит адвокатское сообщество. Прием граждан, имеющих в соответствии с законодательством право на получение бесплатной юридической помощи, проводится адвокатами в областном и районных центрах Костромской области. В городских поселениях и районных центрах области прием граждан адвокатами проводится по предварительной записи в помещениях, используемых адвокатами для осуществления своей адвокатской деятельности. В городе Костроме бесплатная юридическая помощь оказывалась на регулярной основе в помещении Общественной палаты Костромской области. Для участников СВО регулярный прием орга-

низован в филиале Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Костромской области (г. Кострома, ул. Комсомольская, д. 81А).

Бесплатную юридическую помощь от адвокатов в 2025 году получили 720 граждан. Это в 1,9 раза больше, чем в 2024 году (365 граждан) и в 7,8 раза больше по сравнению с 2023 годом (154 гражданина). Рост числа обращений обусловлен, прежде всего, законодательным расширением категорий граждан, имеющих такое право, и увеличением числа обращений за бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей, инвалидов 1 и 2 групп, граждан старшего поколения (от 65 лет).

В 2025 году юридическая помощь была оказана гражданам адвокатами в 1484 случаях, что почти в 2 раза больше, чем в 2024 году (767 случаев). Средний показатель объема оказанной бесплатной юридической помощи в 2025 году составляет 2 случая на одного обратившегося гражданина (в 2024 году – 2,1). Это свидетельство того, что граждане обращаются за юридической помощью разных видов одновременно либо обращаются за ней неоднократно в связи с разными обстоятельствами, обуславливающими необходимость получения юридической помощи.

Основную часть (90 процентов общего объема) бесплатной юридической помощи оказано 3-м категориям граждан: инвалидам; гражданам, проходящим военную службу, при условии их участия в специальной военной операции, а также гражданам, призванным по мобилизации в ВС РФ, либо заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на ВС РФ.

В структуре видов оказываемой бесплатной юридической помощи сохраняется значительная доля практической помощи – предоставление письменных консультаций, составление заявлений, жалоб, ходатайств, представительство интересов граждан в судах. На такого рода практическую помощь в 2025 году приходилось 43 процента всех случаев оказания бесплатной юридической помощи (в 2024 году – 41 процент; в 2023 году – 22,5 процента). Доля помощи в виде правового просвещения (устных консультаций) остается практически на уровне прошлых лет (57 процентов от всего объема юридической помощи).

Число адвокатов, участвующих в государственной системе оказания гражданам бесплатной юридической помощи, продолжает снижаться. В 2025 году из 26 адвокатов, включенных в соответствующий список, за возмещением затрат за оказанную бесплатную юридическую помощь обратились 7 адвокатов.

До настоящего времени, к сожалению, не нашли разрешения предложения Адвокатской палаты Костромской области об оснащении мест для приема граждан необходимыми оргтехникой, канцтоварами, электронными справочными правовыми системами («КонсультантПлюс»/«Гарант»).

По информации Департамента региональной безопасности Костромской области, в 2024-2025 годах данные организационно-технические вопросы прорабатывались совместно с Департаментом финансов Костромской области. Областная адвокатская палата предоставила расчет с указанием наименования и количества необходимой техники, канцелярских товаров, а также необходимых услуг (подключение к интернету и справочно-правовым системам) и итоговой суммой затрат. Расчет был направлен в Депфин области для рассмотрения возможности финансирования данных расходов, однако положительного ответа о возможности выделения дополнительных средств из областного бюджета на эти цели не поступало.

Отмечается востребованность в бесплатной юридической помощи, предоставляемой участниками негосударственной системы – студенческими юридическими консультациями (юридическими клиниками).

Студентами бесплатная правовая помощь оказывается малоимущим категориям граждан, пенсионерам, особое внимание уделяется детям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации, и их законным представителям.

В 2025 учебном году в «юридических клиниках» бесплатную юридическую помощь получили 439 граждан. В основном она оказывалась в виде устного консультирования по вопросам, связанным с разъяснением положений действующего законодательства (74 процента от общего числа обращений), а также осуществлялась в форме письменного консультирования и составления процессуальных документов.

Вопросы, интересовавшие обратившихся граждан, касались в основном гражданских, жилищных, семейных, трудовых правоотношений, а также вопросов применения гражданско-процессуальных норм, норм административного права, а также пенсионного законодательства.

## **ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ**

Исполнительное производство – важный механизм защиты прав граждан. Оно призвано обеспечить эффективное действие судебных решений, принятых в целях восстановления нарушенных прав граждан. Количество исполнительных производств ежегодно увеличивается. По данным Управления ФССП России по Костромской области за 2025 год возбуждено более 75 тыс. исполнительных производств.

Уполномоченный обеспечивал соблюдение и осуществлял защиту прав участников исполнительного производства по гражданским делам по различным направлениям. Устранению нарушений способствовали проводимые личные приемы граждан, совместное с руководством УФССП рассмотрение жалоб и заявлений, правовое консультирование сотрудниками аппарата Уполномоченного.

Количество поступивших к Уполномоченному обращений по вопросам соблюдения и защиты прав человека в исполнительном производстве по гражданским делам снизилось на треть. Их основная тематика: исполнение решений судов о взыскании алиментов; приостановление исполнительного производства; уменьшение размера удержаний по исполнительным документам.

Две трети обращений получены от должников, остальные – от взыскателей, получателей алиментов. В их общем числе половина поступила от участников СВО и членов их семей.

Наблюдается тенденция к снижению количества жалоб, связанных с реализацией прав несовершеннолетних детей (неуплата алиментов на ребенка). Отчасти этому способствовало введение в действие с 25 мая 2025 года в России открытого общедоступного реестра злостных неплательщиков алиментов, цель которого повысить эффективность взыскания долгов и сократить число уклоняющихся от обязанностей по содержанию своих детей родителей-должников.

В отдельных случаях для всестороннего рассмотрения проблемы заявителя и оказания ему помощи привлекалось несколько ведомств. Так, на личный прием обратился отец-одиночка Х. (г. Кострома) в связи с уменьшением размера ежемесячного пособия на несовершеннолетнего ребенка. На запрос Уполномоченного из отделения Социального Фонда России получен ответ, что перерасчет размера пособия произведен в связи с увеличением у заявителя дохода от трудовой деятельности в расчетном периоде. Вместе с тем при рассмотрении обращения нами было обращено внимание на неуплату алиментов на содержание ребенка (при наличии возбужденного исполнительного производства) матерью, лишенной родительских прав. После обращения в Управление ФССП был решен вопрос о прове-

дении исполнительно-разыскных мероприятий, в результате которых установлено местонахождение должника и впоследствии возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 157 УК РФ. На момент подготовки доклада получена информация о том, что должник привлечен к уголовной ответственности с назначением наказания в виде принудительных работ сроком на 5 месяцев и денежные средства в счет оплаты алиментов поступают от него ежемесячно.

Во взаимодействии с органами прокуратуры рассмотрено обращение гражданки К. по вопросу взыскания задолженности ее бывшего мужа Ш. по алиментам на сумму около 700 тыс. рублей. Учитывая делящийся характер нарушений со стороны должника-уклониста, прокуратурой Костромского района перед службой судебных приставов был поставлен вопрос о привлечении гражданина Ш. к предусмотренной законом ответственности, а в связи с крайне неэффективной работой должностных лиц руководителю УФССП России по Костромской области внесено представление. По результатам служебной проверки сотрудник ОСП по ВАПД по г. Костроме и Костромскому району привлечен к дисциплинарной ответственности. В итоге должник разыскан и привлечен к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 5.35.1 КоАП РФ, с назначением наказания в виде административного ареста сроком на 10 суток, и предупрежден об уголовной ответственности.

Своевременность исполнения решений судов о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжает быть актуальной проблемой для нашего региона, как и для большинства субъектов Российской Федерации. Обеспечить жильем всех нуждающихся детей-сирот по достижении ими возраста 18 лет одновременно не представляется возможным, и лица указанной категории зачастую получают жилые помещения после 23 лет (то есть после того, как получили образование, трудоустроились, вступили в брак, имеют на иждивении несовершеннолетних детей). К моменту обеспечения их благоустроенными жилыми помещениями у них может возникнуть необходимость улучшения своих жилищных условий, в том числе путем ипотечного кредита, с использованием средств материнского капитала или изменения фактического места жительства по причине трудоустройства, учебы, вступления в брак. В связи с этим законодательно расширены возможности обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, достигших возраста 23 лет, путем однократного предоставления за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выплаты (сертификата) на приобретение жилого помещения в любом регионе или на полное погашение ипотечного кредита<sup>10</sup>. Использование сертификатов позволяет заключать

---

<sup>10</sup> Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»».

мировые соглашения между взыскателями – сиротами и должниками – органами государственной власти и местного самоуправления, что служит основанием для прекращения исполнительных производств.

Часть обращений касается уменьшения размера удержания по исполнительному документу. Зачастую это связано с взысканием денежных средств из пенсии и иных доходов в размере большем, чем установлено законодательством о сохранении прожиточного минимума. Особенно остро такие удержания воспринимают должники, для которых эти доходы являются единственным источником существования. Следует отметить, что удельный вес таких обращений по сравнению с 2024 годом снизился, что обусловлено широким информированием граждан о возможности ежемесячного сохранения прожиточного минимума в заявительном порядке и более активным использованием гражданами данного права. За 2025 год восстановлены права и оказана помощь в их реализации по 5 обращениям. Чаще всего жалобы должников подтверждаются по таким вопросам, как несвоевременное совершение исполнительных действий, обращение взыскания на выплаты, имеющие исполнительский иммунитет.

В феврале 2025 года перезаключено соглашение о взаимодействии Уполномоченного и Управления ФССП России по Костромской области.



Приоритетным направлением нашего сотрудничества является обеспечение мер поддержки, гарантированных государством участникам специальной военной операции и членам их семей при исполнительном производстве.

Согласно информации Управления ФССП, по основаниям, предусмотренным статьей 40 Федерального закона № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», с 2022 года судебными приставами-исполнителями приостановлено более 7,7 тыс. исполнительных производств в отношении 2071 должника, а в период с 1 декабря 2024 года по 31 декабря 2025 года – более 1,7 тыс. исполнительных производств по неисполненным кредитным обязательствам в отношении должников из числа участников СВО и их супругов.

Согласно информации Управления ФССП, фактов необоснованных отказов в приостановлении исполнительных производств судебными приставами-исполнителями допущено не было, жалоб на их действия, связанные с отказом в приостановлении исполнительных производств, в Управление от граждан не поступало.

Однако на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей в адрес Уполномоченного поступили 3 жалобы, которые были оперативно рассмотрены во взаимодействии с Управлением ФССП, и в результате обеспечено соблюдение прав и законных интересов участников СВО и членов их семей.

Так, например, оказано содействие в защите прав военнослужащего Б., выполняющего задачи в зоне СВО. Его супруга на выездном приеме в Межевском районе сообщила о действующем в отношении Б. исполнительном производстве, в рамках которого наложены ограничения на доходы и использование денежных средств, находящихся в банках и иных кредитных организациях, а также арест на транспортное средство. После обращения Уполномоченного к главному судебному приставу Костромской области проведена проверка, по результатам которой производство в отношении военнослужащего было приостановлено, а действовавшие ограничения сняты.

По просьбе Уполномоченного в Управлении ФССП рассмотрена жалоба гражданки Г. (г. Кострома) на списание в рамках возбужденного исполнительного производства денежных средств с банковского счета мужа, проходящего военную службу в зоне СВО. В итоге исполнительное производство было приостановлено, вынесено постановление об отмене взыскания на денежные средства.

В обращении военнослужащего Д., находящегося в зоне проведения СВО, сообщалось об обращении взыскания на его денежное довольствие, аресте банковских счетов и об отказе судебного пристава-исполнителя в приостановлении исполнительного производства. Несмотря на то, что в июле 2025 года в отделение судебных приставов по Красносельскому району были предоставлены оригиналы справок и копия контракта с Министерством обороны Российской Федерации, впоследствии Д. получил отказ. Судебный пристав-исполнитель мотивировал свое решение тем, что законодательством не предусмотрен дистанционный формат извещения участником СВО о своем статусе и необходима его личная явка, что для заявителя в связи исполнением служебных задач в зоне проведения СВО было невозможно. По ходатайству Уполномоченного руководством Управления ФССП доводы по жалобе рассмотрены. В результате все исполнительные производства о взыскании с должника Д. налоговых платежей и задолженности по кредитным обязательствам приостановлены, постановления об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся в кредитных учреждениях, отменены. В то же время в рамках исполнительного производства о взыскании алиментных платежей в ФКУ «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации» направлено постановление об обращении взыскания на доход заявителя.

## **СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНОМ И АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССАХ, В МЕСТАХ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ**

Сохраняется тенденция ежегодного сокращения количества обращений по вопросам соблюдения и защиты прав человека в уголовном процессе. При этом в 2025 году большей частью поступали обращения от заявителей о преступлениях, а также лиц, пострадавших от правонарушений, меньшую часть составляют жалобы подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Основная тематика обращений: ненадлежащее проведение проверки и отказ в возбуждении уголовного дела; неуведомление о результатах рассмотрения заявления и принятых процессуальных решениях; обжалование действий следователя.

По всем поступившим жалобам и заявлениям принимались меры, предусмотренные полномочиями регионального омбудсмана: заявителям давались консультации о процессуальных правах и способах их реализации; в компетентные органы направлялись обращения с просьбой об организации проверок доводов заявителей, в том числе сообщений о преступлениях.

Так, поступившее заявление гражданки В. о насильственном удержании ее дочери с новорожденным ребенком с целью присвоения материнского капитала, а в другом случае - заявление гражданки Ч. о незаконном ограничении бывшим мужем ее родительских прав в отношении малолетнего ребенка, учитывая содержащиеся в них сведения о противоправных действиях одного и того же лица, были направлены для рассмотрения в пределах компетенции в следственное управление СК России по Костромской области и Управление МВД России по Костромской области. Ввиду характера информации в выездной проверке приняла участие комиссия по делам несовершеннолетних соответствующего муниципального округа. Обращения рассмотрены по существу руководителем межрайонного следственного отдела следственного управления.

В жалобе гражданина З. (г. Кострома) утверждалось о бездействии сотрудников полиции при рассмотрении заявления о признаках мошеннических действий, а также о незаконном распространении персональных данных. Прокуратура г. Костромы удовлетворила жалобу о несвоевременном уведомлении заявителя о результатах рассмотрения и принятом процессуальном решении.

Два обращения, поступившие от жителей областного центра, касались непринятия мер сотрудниками полиции в отношении соседей, нарушающих, по мнению заявителей, «законодательство о тишине». По результатам проверки, проведенной по просьбе Уполномоченного по правам человека Управлением МВД, вынесенные определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении признаны обоснованными.

По отдельным заявлениям гражданам даны разъяснения о порядке и способах реализации своих прав на объективное и всестороннее рассмотрение жалоб компетентными органами, должностными лицами, о порядке обжалования процессуальных решений, действий сотрудников органов внутренних дел в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 53-ФЗ «О полиции», обжалования решения прокурора в соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» вышестоящему прокурору или в суд.

По обращениям в интересах гражданки Таджикистана А. и гражданина Узбекистана Ж., привлеченных к административной ответственности и помещенных в Центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) УМВД России по Костромской области для последующего выдворения за пределы Российской Федерации, было разъяснено право обращения с административным иском в районный суд в качестве суда первой инстанции и обжалования постановления о нежелательности пребывания в Российской Федерации в порядке административного производства.



Жалоба гражданина Армении А. на то, что в ЦВСИГ он не был ознакомлен с Правилами содержания в специальном учреждении и ему не разрешают пользоваться телефоном с доступом к сети «Интернет», рассмотрена во взаимодействии с Управлением МВД. В результате проверки установлено, что при поступлении в Центр заявитель отказался от подписи в ознакомлении с сопутствующей служебной документацией, формирующейся при помещении в специальное учреждение, при этом информация о правах и обязанностях иностранных граждан, содержащихся в ЦВСИГ, размещена в комнатах проживания, а также на информационном стенде Центра, в свободном доступе. В ходе проверки других жалоб, в том числе на действия сотрудников по соблюдению его прав и свобод, от гражданина не поступило.

Помимо Центра временного содержания иностранных граждан, Уполномоченным посещались другие специальные учреждения УМВД России по Костромской области, предназначенные для временного принудительного содержания.



В Специальном приемнике для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, жалоб на бытовые условия не поступало, вместе с тем актуализируется необходимость перемещения спецучреждения в другое здание, отвечающее современным требованиям к местам принудительного содержания.

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Лица, находящиеся в местах принудительного содержания (далее – МПС), имеют особый правовой статус. Для них приостанавливают действие некоторые общегражданские права и свободы, одновременно на них возлагаются дополнительные обязанности. Вместе с тем задержанные, арестованные, осужденные обладают комплексом установленных федеральными законами специальных прав: на личную безопасность, на уважительное отношение к личности, на достойные условия содержания, на медицинское обеспечение, на ежедневную прогулку, на восьмичасовой сон, на отправление религиозных обрядов, на получение посылок и передач и некоторые другие<sup>11</sup>.

В учреждениях Управления ФСИН России по Костромской области по состоянию на 1 января 2026 года содержалось 1660 человек, что составляет 44,3 процента к лимиту наполнения, в том числе в исправительных колониях – 1438 человек (43,9 процента к лимиту наполнения), в следственных изоляторах – 222 человека (44,3 процента к лимиту наполнения).

Общее количество лиц, находящихся в исправительных учреждениях, расположенных на территории области, оставалось на уровне 2024 года. В то же время увеличилось количество осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в условиях общего режима (на 265 человек) и снизилось количество осужденных, отбывающих наказание в условиях строгого режима (на 179 человек). Наполнение исправительных колоний общего и строгого режима не превышает их лимитную численность. Исправительные колонии общего режима для осужденных женщин заполнены в среднем на 73 процента. В участках колонии-поселения лимит наполнения – 41 процент. Превышения лимита наполнения следственных изоляторов и помещений, функционирующих в режиме следственных изоляторов, не допущено.

По нарушениям законодательства в деятельности органов и учреждений УИС Костромской области органами прокуратуры внесено 222 акта прокурорского реагирования (в 2024 году – 198). Выявленные нарушения в основном касались материально-бытового обеспечения подозреваемых, обвиняемых и осужденных (156), непринятия мер по обеспечению режима и надзора (92), невыполнения санитарно-эпидемиологических требований (58), непринятия мер по медицинскому обеспечению подозреваемых, обвиняемых и осужденных (49), непринятия мер по обеспечению пожарной безопасности (21) и несоблюдения требований по охране труда осужденных (11).

---

<sup>11</sup> Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»; Закон РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»; Приказ Минюста России от 4 июля 2022 года № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы».

В адрес Управления ФСИН России по Костромской области в прошедшем году поступило 899 обращений, в том числе 864 – от осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Наиболее часто в указанных обращениях поднимались вопросы розыска осужденных и их родственников (301), медицинского обеспечения осужденных, подозреваемых и обвиняемых (110), нарушения прав осужденных (100), а также перевода (направления) ближе к месту жительства (81). От осужденных к исправительным работам (ИЦ-1) поступило 33 обращения, 8 из них также касались перевода для отбывания наказания в исправительные центры других регионов.

К Уполномоченному поступило 25 обращений (в 2024 году – 28) по вопросам исполнения уголовных наказаний и содержания в следственных изоляторах. Лицами, содержащимися в ФКУ ИК № 1, направлено 8 обращений, ИК № 3 – 2, ИК № 7 – 1, ИК № 8 – 4. Остальные 10 обращений поступили от родственников осужденных.

На протяжении последних лет наблюдается тенденция постепенного сокращения количества обращений из МПС и в интересах лиц, там находящихся. Это связано не только с сокращением численности лиц в учреждениях УИС как основных заявителей в адрес уполномоченных по правам человека, но и с большой работой учреждений и органов государственной власти по улучшению условий содержания лиц в местах принудительного содержания.

Вместе с тем при сохранении общей тенденции сокращения количества обращений из МПС наблюдается рост жалоб на неоказание медицинской помощи. Ежегодный рост жалоб этой категории составляет более 10 процентов, что вызвано увеличением некомплекта медицинского персонала в МПС, их низкой заработной платой, а также сосредоточением в МПС наиболее маргинальной части населения, не уделяющей внимания сохранению здоровья и лечению. Именно у этой части граждан, при первичном медицинском обследовании в МПС, выявляются факты запущенных и сложно излечимых социально значимых и иных хронических заболеваний. В тематике поступивших обращений также обжалование действий (бездействия) сотрудников УИС (7), условия содержания (4), освобождение от отбывания наказания (3), перевод из одного исправительного учреждения в другое (1).

По результатам рассмотрения большинство жалоб не подтвердились или некоторые из обратившихся лиц необъективно оценивали имевшие место факты.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой Костромской области по просьбе Уполномоченного, подтвердился факт применения физической силы в отношении обвиняемого С. (СИЗО № 1), однако ее применение было обусловлено неповиновением обвиняемого и противодействием законным требованиям сотрудников следственного изолятора. Применение физической силы заключалось в загибе левой руки за спину и препровождении С.

в камерное помещение, что зафиксировано нагрудными носимыми видеорегистраторами сотрудников и стационарной видеокамерой СИЗО. Просмотром видеозаписей установлено, что вопреки доводам обращения С. сотрудниками изолятора каких-либо ударов в ходе применения физической силы не наносилось. По результатам проверки нарушений закона установлено не было, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имелось. Доводы обращения о неоказании С. медицинской помощи после применения физической силы также подтверждения не нашли.

Не установила нарушений действующего законодательства и прокурорская проверка, проведенная по обращению гражданина Г. в интересах брата, содержащегося в СИЗО № 1 и несогласного с постановкой на профилактический учет как склонного к терроризму и экстремизму. Требования законодательства при постановке обвиняемого на профилактический учет и последующем его продлении были соблюдены. Доводы заявителя о проведении заседаний комиссии, осуществляющей постановку на учет, без присутствия обвиняемого Г. не нашли своего объективного подтверждения. Также, вопреки доводам заявителя, в следственных изоляторах ФСИН не предусмотрено ведение журналов выхода обвиняемых из камер. Не были основаны на законе и доводы Г. о незнакомлении его со всеми материалами, послужившими основанием для постановки на учет, поскольку организационно-распорядительные документы Министерства юстиции Российской Федерации такого требования не содержат.

Гражданин Л. обратился к Уполномоченному по вопросам, связанным с режимом работы комнаты ожидания посетителей, распорядка работы комнаты приема посылок, передач и бандеролей, порядка предоставления длительных и краткосрочных свиданий с осужденными в ИК № 8. По утверждению заявителя, не осуществляется прием передач от родственников лиц, содержащихся в исправительном учреждении, в случае, если день приема передач не совпадает с днем краткосрочного (длительного) свидания. Управление ФСИН, куда Уполномоченный обратился за разъяснениями, предоставило информацию по обозначенным вопросам. Жалоб от осужденных, а также их родственников, по вопросам работы комнаты приема посылок, передач и бандеролей в адрес администрации ФКУ ИК № 8 не поступало. В дни проведения краткосрочных и длительных свиданий у лиц, прибывших на свидания, имеется возможность осуществить передачу.

По результатам рассмотрения обращений чаще всего подтверждались факты и обеспечивались права заявителей по вопросам оказания медицинской помощи. Такие жалобы поступали как от самих осужденных, подозреваемых, обвиняемых, так и от их родственников, обеспокоенных состоянием близких, содержащихся в учреждениях УИС.

С пониманием воспринимая переживания родственников, следует отметить, что особенность данной проблематики заключается в том, что све-

дения о состоянии здоровья лиц, находящихся в местах принудительного содержания, содержат персональные данные и составляют врачебную тайну. В связи с этим давались разъяснения о необходимости представления документов, подтверждающих полномочия действовать от имени находящегося в местах принудительного содержания лица, в том числе представлять его интересы в отношениях с государственными органами, получать адресованные ему письменные ответы и т.д.

Так, гражданка П. обратившаяся к Уполномоченному с жалобой на нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь осужденной К., отбывающей наказание в ИК № 3, была проинформирована, что, поскольку ею не представлены соответствующие подтверждающие полномочия документы, ответ по существу поставленных в обращении вопросов не может быть дан. Вместе с тем, поскольку в жалобе высказывались опасения о состоянии здоровья К., Уполномоченный направил в ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 44 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – ФКУЗ МСЧ-44) письмо с просьбой обратить внимание на медицинское обеспечение осужденной. Согласно полученному ответу, состояние здоровья К. удовлетворительное, отрицательной динамики с момента поступления в исправительное учреждение не отмечено, в течение всего времени отбывания наказания осужденная получала назначенную терапию. Впоследствии в ходе посещения Уполномоченным ИК № 3 совместно с руководителем Управления Минюста России по Костромской области был проведен личный прием осужденной К. Она подтвердила получение медицинской помощи, но выразила несогласие с заключением медкомиссии об отказе в освобождении от режимных мероприятий, в связи с чем ей дано разъяснение права обжаловать это решение в территориальном органе Росздравнадзора по Костромской области.

По обращению гражданки К. (г. Ростов-на-Дону) по вопросам оказания медицинской помощи осужденной Н. (ИК № 8) также даны разъяснения об отсутствии подтверждения ее полномочий. На запрос Уполномоченного ФКУЗ МСЧ-44 сообщило, что осужденная Н. в связи с имеющимися у нее заболеваниями считает противопоказанной ей работу на швейном производстве в должности «швея». По результатам личного приема осужденной инициировано проведение ее медицинского обследования, уточнение диагноза, назначены лекарственные препараты. По итогам обследования Н. рекомендован полупостельный режим с правом пребывания на спальном месте в свободное от работы и мероприятий время.

Осужденный И. жаловался на непредоставление руководством исправительной колонии, где он отбывает наказание, копий медицинских документов и не оказание врачебной помощи. После обращения Уполномоченного в ФКУЗ МСЧ-44, куда заявитель ранее самостоятельно не обращался, осужденный был оперативно приглашен на прием в медчасть, где ему был поставлен диагноз и назначена терапия. Также заявителю было разъяснено,

что начальник исправительного учреждения не располагает информацией в отношении состояния здоровья лиц, содержащихся в учреждении, поскольку данная информация является персональной и составляет врачебную тайну. Для ознакомления с медицинской документацией и получения сведений о состоянии здоровья ему рекомендовано обращаться в медицинскую часть № 1 ФКУЗ МСЧ-44. Осужденный С. (ИК № 1), обратившийся с просьбой оказать содействие в направлении на медико-социальную экспертизу, проконсультирован о порядке и сроках освидетельствования и переосвидетельствования осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях.



Поступали обращения от осужденных и по иным вопросам, в том числе, связанным с освобождением от отбывания наказания и заменой одного вида наказания другим. Все обращения данной тематики в прошедшем году поступили от осужденных, пребывающих в ИК № 8. Осужденные С. и В. обратились по вопросам помилования. По вопросу отсрочки отбывания наказания до достижения детьми возраста четырнадцати лет осужденной Л. даны разъяснения об исключительной компетенции в этом суда.

Осужденному У. (ИК № 1) разъяснен порядок принятия решения о направлении осужденного в исправительное учреждение, наиболее близко расположенное к месту жительства одного из его близких родственников.

За помощью в установлении судьбы близких на личном приеме ИК № 3 обратились две осужденные женщины (Е. и Ш.). В обоих случаях от мужей заявительниц, намеревавшихся из мест лишения свободы отправиться в зону проведения СВО, продолжительное время не было известий. В результате проведенной работы удалось выяснить, что супруг Е. проходит военную службу по контракту в зоне СВО и с ноября 2025 года числится пропавшим без вести. А супруг Ш., которого она считала погибшим, условно-досрочно освобожден из исправительного учреждения, расположенного в Кировской области, и убыл к месту постоянного проживания в г. Москве.

Отдельное внимание уделялось вопросам ресоциализации осужденных. В течение 2025 года Уполномоченным и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области при содействии

УФСИН реализовывался совместный просветительский проект «Пробация – шанс на вторую жизнь».



В ходе его реализации совместно с руководителем Управления Минюста Тебеньковой Е.М. посетили все учреждения УФСИН, где с лицами, отбывающими наказание, проводились тематические беседы и личный прием. Помимо консультирования, было оказано содействие в решении ряда обращений по вопросам, связанных с обеспечением жильем, трудоустройством, восстановлением социальных связей.

На личном приеме в ИК № 1 обратился осужденный Ц., срок отбывания наказания которого истекает в апреле 2026 года. После освобождения проживать намеревается в Фурмановском районе Ивановской области, где ранее состоял в льготной очереди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно предоставленной заявителем для ознакомления копии письменного ответа Фурмановской межрайонной прокуратуры, должностными лицами администрации муниципального района не были переданы в департамент социальной защиты населения Ивановской области документы на включение Ц. в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. В этой связи прокуратурой главе администрации района в 2024 год было внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Для решения вопроса о включении в льготный список заявителю было необходимо направить заявление установленной формы и пакет документов в территориальное управление социальной защиты населения по Фурмановскому муниципальному району Ивановской области. В связи с этим Уполномоченный обратился в Управление ФСИН России по Костромской области с просьбой дать поручение о содействии Ц. в подготовке и направлении соответствующих документов. Все необходимые документы Управлением были подготовлены и направлены.

За последние годы государством принят ряд системных мер, направленных на повышение гарантий прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания. В рамках Концепции развития УИС до 2030

года принят и действует Федеральный закон о пробации<sup>12</sup>. Улучшены условия содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в том числе социально незащищенных категорий: инвалидов, несовершеннолетних, беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей. Эта работа государством продолжена в 2025 году. Приняты дополнительные законодательные меры, направленные на усиление гарантий прав и законных интересов граждан, находящихся в изоляции от общества.

С 1 января 2025 года вступили в силу положения Закона о пробации в части применения постпенитенциарной пробации в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В течение года индивидуальные программы ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации выполнены в отношении 4 граждан.

Среди проблемных вопросов, возникающих в ходе реализации мероприятий пробации, эксперты выделяют следующие:

1) отсутствие в Федеральном законе о пробации круга обязанностей субъектов пробации, направленных на оказание помощи лицам, в отношении которых применяется пробация. Правовые нормы Федерального закона о пробации носят диспозитивный характер (субъекты пробации могут участвовать в реализации полномочий по своему усмотрению). Для исключения формального подхода к осуществлению субъектами пробации своих полномочий необходимо нормативное закрепление не только их прав, но и обязанностей при реализации мероприятий пробации;

2) отсутствие в Федеральном законе о пробации источника финансирования мероприятий пробации (как в рамках исполнения осужденными мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, так и более масштабных мероприятий, например, в рамках создания центров пробации). Требуется государственное финансирование, поскольку социально ориентированные некоммерческие организации не всегда в состоянии участвовать в пробации без финансовой поддержки (для обустройства жилых помещений, приобретения предметов первой необходимости и пр.).

3) отсутствие в приказе Минюста России от 16 сентября 2024 года № 278 «Об утверждении Правил организации деятельности центров пробации» единых требований к его структуре, штатной численности и правилам внутреннего распорядка. Необходима разработка дополнительных нормативных актов, конкретизирующих указанные направления.

Вопросы, возникающие при реализации мероприятий пробации, и проблемные аспекты медицинского, кадрового, материального обеспечения

---

<sup>12</sup> Федеральный закон от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

уголовно-исполнительной системы нашли отражение в информационно-аналитических материалах, направленных Уполномоченным при подготовке Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Защита прав человека в местах принудительного содержания» (сентябрь 2025 года).

В учреждениях УФСИН России по Костромской области реализуются положения Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» в части мероприятий пенитенциарной пробации. В 2025 году с заявлением о ее применении обратился 81 осужденный (66 из исправительных учреждений, 15 – из исправительного центра), (АППГ – 19), из них 71 – с просьбой оказать содействие в трудоустройстве (ИУ – 57, ИЦ – 14), 1 – получение психологической помощи, 3 – содействие в получении пособия по безработице, 6 – оказание содействия в пенсионном обеспечении (ИУ), 2 – оказание содействия в восстановлении документов (ИУ – 1, ИЦ – 1), 8 – оказание содействия в получении медицинской помощи, полиса обязательного медицинского страхования (ИУ – 7, ИЦ – 1), 1 – нуждаемость в предоставлении временного места пребывания, 5 – иной вид помощи (обеспечение одеждой по сезону, оказание юридической помощи) (ИУ). В отношении каждого из указанных осужденных принято решение о целесообразности оказания содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, и в отношении каждого подготовлена индивидуальная программа. С целью обеспечения мероприятий, способствующих успешной ресоциализации после освобождения, в исправительных учреждениях области организовано проведение «ярмарок вакансий» для лиц, готовящихся к освобождению. Всего в 2025 году проведено 12 таких ярмарок, 6 из них – с участием работодателей. В указанных мероприятиях принял участие 181 осужденный. В результате работы, проведенной совместно с органами службы занятости, в отношении 10 осужденных до освобождения от отбывания наказания заключены «отложенные» трудовые договоры. Пятеро осужденных, заключивших такие договоры, после освобождения от отбывания наказания приступили к работе.

В части исполнительной и постпенитенциарной пробации в 2025 году региональным Управлением ФСИН заключено 23 соглашения о взаимодействии как с субъектами пробации, так и с органами и организациями, привлекаемыми к ее применению. С заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в рамках исполнительной пробации в уголовно-исполнительную инспекцию обратилось 156 человек (АППГ – 92). В 151 случае из них применение исполнительной пробации прекращено в связи с реализацией мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами, одному лицу отказано в связи с повторным невыполнением (уклонением от выполнения) мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой, еще одно лицо само отказалось от приме-

нения к нему исполнительной пробаии. В трех случаях принято решение о нецелесообразности оказания содействия. Обратившимся гражданам оказано содействие в трудоустройстве (60), в получении документов, необходимых для реализации прав (47), в социальном обслуживании (17), в получении медицинской помощи, выборе медицинской организации и получении полиса ОМС (10), в получении образования (1) и пособия по безработице (1).

В части применения постпенитенциарной пробаии в подразделения уголовно-исполнительной инспекции обратилось 5 граждан, освобожденных от отбывания наказания в виде лишения свободы или принудительных работ с подготовленными программами, и один гражданин, ранее не обращавшийся за оказанием содействия к администрации исправительного учреждения. Четверым из обратившихся граждан оказано содействие в трудоустройстве, пенсионном обеспечении, получении консультаций по правовым вопросам.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

В 2025 году развивалась практика совместной партнерской работы Уполномоченного с органами всех уровней публичной власти и общественными организациями на основании 29 действующих соглашений о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и свобод граждан. Кроме того, были заключены 3 новых соглашения: с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области (актуализированное), Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Костромской области, Государственной инспекцией труда в Костромской области.

Наиболее продуктивно и плотно в деле защиты прав и свобод, правового просвещения граждан в 2025 году Уполномоченный взаимодействовал с администрацией Костромской области, комитетами областной Думы, исполнительными органами, Прокуратурой Костромской области, военной прокуратурой гарнизона, территориальными органами МВД России, Минюста России, служб судебных приставов и исполнения наказания, Социального Фонда России. Взаимодействие омбудсмена с органами власти и социально ориентированными некоммерческими организациями позволяет объединять усилия, своевременно замечать коллизии и исправлять пробелы в законодательстве и административных механизмах, которые приводят к нарушению прав, оперативно восстанавливать нарушенные права и справедливость (примеры чему приводились в соответствующих разделах Доклада).

Уполномоченный участвует в работе совещательных и консультативных органов при губернаторе Костромской области: областной межведомственной комиссии по вопросам деятельности филиала Государственного фонда «Защитники Отечества», Совета по делам инвалидов, межведомственной рабочей группы по реализации Федерального закона о пробации, комиссии по вопросам помилования на территории региона.

Совет при губернаторе Костромской области по развитию гражданского общества и правам человека стал площадкой для диалога общественников, экспертов и руководителей государственных органов и организаций. В 2025 году повестку формировали такие актуальные вопросы, как реализация социально ориентированными некоммерческими организациями патриотических проектов и программ; рассмотрение обращений участников СВО и членов их семей; реализация мер пенсионного и социального обеспечения жителей области; проводимая работодателями работа по адаптации иностранных граждан, привлекаемых к труду; проблема буллинга (травли) в детской и подростковой среде.



В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления после проведения выездных личных приемов граждан практикуются рабочие встречи с главами администраций и представительных органов муниципальных образований.



Партнерство и взаимодействие с институтами гражданского общества – весомая и незаменимая часть работы Уполномоченного.

Значительный потенциал для эффективного решения общих задач заложен в сотрудничестве с Общественной палатой Костромской области, как объединительным институтом гражданского общества в регионе.

Уполномоченный включен в Совет по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей при Общественной палате Костромской области.

На основании Федерального закона<sup>13</sup> Общественной палатой области при участии Уполномоченного подобраны и рекомендованы кандидаты в новый состав общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Костромской области, который в сентябре 2025 года утвердил Совет Общественной палаты Российской Федерации. После организационного собрания члены ОНК активно включились в совместную работу.



Межрегиональное взаимодействие развивалось как в форматах совместного рассмотрения обращений, информирования об актуальных проблемах правозащиты, так и в рамках участия в межрегиональных мероприятиях. Они важны с точки зрения обмена опытом, возможности вынести на обсуждение

<sup>13</sup> Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

возникающие проблемы при осуществлении правозащитной деятельности и наметить пути их решения.

Уполномоченный принял участие в заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, посвященного защите прав участников и ветеранов боевых действий (г. Екатеринбург, 14 мая). В Рекомендациях координационного совета нашли отражение предложения региональных уполномоченных по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в поддержке участников СВО и их семей.



На заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ (г. Калуга, 4 июня), представил доклад по теме: «Защита прав детей-сирот и лиц из их числа: отдельные проблемные аспекты» (опыт государственно-частного партнерства в Костромской области по минимизации социального сиротства и развитию семейных форм устройства осиротевших детей; реализация законодательных инициатив в защиту их прав).



24 сентября в г. Москве состоялось Всероссийское совещание уполномоченных по правам человека, посвященное пятилетию принятия Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Приветствие участникам совещания направил Президент Российской Федерации В.В. Путин.



Федеральный Уполномоченный Т.Н. Москалькова отметила, что главный результат пятилетки – институт омбудсменов в регионах состоялся. Создана собственная система государственной правозащиты, намного более эффективная и прогрессивная, чем на Западе. Намечен план дальнейшей работы по совершенствованию деятельности омбудсменов. Он включает в себя расширение круга лиц, чьи решения могут обжаловать уполномоченные; закрепление процессуального статуса омбудсменов; законодательное закрепление задач и функций уполномоченных в период действия особых условий (пандемии, СВО, стихийные бедствия и т.п.); определение правового статуса рабочего аппарата уполномоченного.



---

*Уполномоченный выражает признательность губернатору Костромской области Сергею Константиновичу Ситникову, депутатскому корпусу, должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления, сотрудникам средств массовой информации, общественным организациям и гражданам, которые содействовали делу правозащиты в Костромской области и осуществлению функций Уполномоченного по правам человека.*

*Уполномоченный благодарит за содействие в защите прав граждан и работу по правовому просвещению партнеров по соглашениям о сотрудничестве и работников Аппарата Уполномоченного.*

*Уполномоченный выражает надежду, что должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления будут учитывать положения Доклада при осуществлении деятельности в сферах, затрагивающих права и свободы человека.*

*В.Г. Кирпичник*

*Уполномоченный по правам человека  
в Костромской области*